

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA

EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA EVROPSKÉ INTEGRACE

Integrovaný plán rozvoje města Vsetín

Integrated Development Plan of the City of Vsetín

Student: Bc. Marie Hradilová

Vedoucí diplomové práce: prof. Ing. Karel Skokan, Ph.D.

Ostrava 2011

Místopřísežné prohlášení

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou práci včetně přílohy č. 4 vypracovala samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem při zpracování čerpala, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

Ostrava, 29. dubna 2011

.....

Bc. Marie Hradilová

Poděkování

Tímto děkuji panu prof. Ing. Karlu Skokanovi, Ph.D., vedoucímu mé diplomové práce, za to že mi byl nápomocen radou při jejím zpracování a panu Ing. Ladislavu Baroňovi, manažeru IPRM Vsetín, za poskytnutí cenných informací.

Obsah

| | |
|---|-----------|
| 1. ÚVOD | 3 |
| 2. INTEGROVANÉ PLÁNY ROZVOJE MĚST A JEJICH PODPORA V ČR..... | 5 |
| 2.1 Evropský přístup k rozvoji měst..... | 5 |
| 2.1.1 Lipská charta o udržitelných evropských městech..... | 5 |
| 2.1.2 Územní agenda Evropské unie | 7 |
| 2.2 Strategické plánování měst a zdroje financování..... | 8 |
| 2.2.1 Regionální operační program | 9 |
| 2.2.2 Integrovaný operační program | 10 |
| 2.3 Integrované plány rozvoje měst v ČR..... | 15 |
| 2.3.1 Města s Integrovanými plány rozvoje | 15 |
| 2.3.2 Zásady pro tvorbu IPRM | 18 |
| 2.3.3 Výběr a schvalování IPRM | 24 |
| 2.3.4 Realizace IPRM | 25 |
| 2.3.5 Monitorování realizace IPRM | 26 |
| 3. INTEGROVANÝ PLÁN ROZVOJE MĚSTA VSETÍN | 27 |
| 3.1 Návaznost na strategické dokumenty města | 27 |
| 3.1.1 Balanced Scorecard | 28 |
| 3.1.2 Strategický plán rozvoje města Vsetín | 30 |
| 3.2 Socioekonomická analýza a SWOT analýza města | 30 |
| 3.2.1 Socioekonomická charakteristika | 31 |
| 3.2.2 SWOT analýza | 35 |
| 3.2.3 Shrnutí hlavních problémů města Vsetín | 36 |
| 3.3 Vize, cíle, výsledky IPRM | 37 |
| 3.3.1 Hlavní a specifické cíle | 37 |
| 3.3.2 Opatření a aktivity | 38 |
| 3.3.3 Očekávané výsledky | 38 |
| 3.4 Zóna IPRM | 39 |
| 3.5 Časový harmonogram a finanční plán | 42 |
| 3.6 Administrativní řízení a partneři IPRM | 44 |
| 3.7 Nástroje finančního řízení a způsob výběru projektů | 45 |
| 3.8 Naplňování horizontálních témat a analýza rizik | 45 |

| | |
|--|-----------|
| 3.9 Projekty z jiných OP | 46 |
| 4. ŘEŠENÍ KONKRÉTNÍHO PROJEKTU INTEGROVANÉHO PLÁNU ROZVOJE..... | 48 |
| 4.1 Přehled schválených projektů IPRM Vsetín | 48 |
| 4.1.1 Veřejná prostranství..... | 48 |
| 4.1.2 Bytové domy | 50 |
| 4.2 Projekt „Zateplení obvodového pláště bytového domu J. Sousedíka 1584“ | 52 |
| 4.2.1 Výzva města Vsetín k předkládání žádostí o dotaci v rámci IPRM | 53 |
| 4.2.2 Charakteristika projektu..... | 54 |
| 4.2.3 Přínosy a rizika projektu | 58 |
| 4.3 Zpracování žádosti o dotaci v aplikaci Benefit7 | 59 |
| 4.3.1 Benefit7 | 59 |
| 4.3.2 Vytvoření projektové žádosti pro IOP oblast podpory Zlepšení prostředí v problémových sídlištích - IPRM Vsetín | 61 |
| 4.3.3 Identifikace problémů při zpracování projektové žádosti..... | 67 |
| 4.4 Hodnocení dosavadního plnění cílů IPRM Vsetín..... | 69 |
| 5. ZÁVĚR..... | 71 |
| SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY..... | 73 |
| SEZNAM ZKRATEK A SYMBOLŮ | |
| SEZNAM OBRÁZKŮ | |
| SEZNAM TABULEK | |
| PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ DIPLOMOVÉ PRÁCE | |
| SEZNAM PŘÍLOH | |

1. ÚVOD

Města představují cenné ekonomické, kulturní a sociální statky, zároveň fungují jako póly rozvoje regionů, proto je potřeba je chránit a dále rozvíjet a to nejen na vnitrostátní, ale i evropské úrovni. K tomuto účelu slouží strategické plánování, které prostřednictvím strategických plánů rozvoje umožňuje nastítnit budoucí vývoj měst a posílit tak konkurenceschopnost nejen jich, ale i regionů jako celku a v důsledku i České republiky. V současné době se v politice urbánního rozvoje stále více prosazuje integrovaný přístup zohledňující veškeré aspekty vztahující se k rozvoji měst. Nástrojem takovéto integrované politiky je pak Integrovaný plán rozvoje města (dále také IPRM) sloužící zároveň pro čerpání prostředků ze strukturálních fondů Evropské unie. Města tak získávají podklad pro realizaci větších a komplexnějších investic v rámci sedmiletého programovacího období. V budoucnu se v rámci kohezní politiky bude klást důraz právě na zohlednění městské dimenze, kde integrované plány rozvoje budou hrát významnou roli.

Jedním z měst, která se v programovém období 2007 – 2013 rozhodla využít integrovaný plán rozvoje k získání finančních prostředků na řešení problémů upadající zóny města, je i Vsetín.

Cílem této diplomové práce je analýza Integrovaného plánu rozvoje města Vsetín, řešených problémů a cílů včetně identifikace způsobů a forem jeho podpory v rámci České republiky v kontextu urbánní politiky Evropské unie. Specifickým cílem práce je pak řešení případového projektu IPRM Vsetín včetně zpracování projektové žádosti o dotaci v aplikaci Benefit7 a analýza dosavadního plnění cílů.

Diplomová práce je strukturována do pěti kapitol. Druhá kapitola popisuje Integrované plány rozvoje měst a jejich podporu v ČR nejprve v kontextu Evropské unie, kde se věnuje počátkům formování integrované urbánní politiky až po dnešní strategické plánování měst a jeho zdroje financování v podobě Regionálních operačních programů a Integrovaného operačního programu, poté se zaměřuje na metodiku tvorby IPRM a přehled měst, která IPRM používají. Třetí kapitola analyzuje Integrovaný plán rozvoje města Vsetín, jeho podstatu, vize a cíle, včetně návaznosti na předchozí strategické dokumenty města. Předmětem čtvrté kapitoly je řešení konkrétního projektu Integrovaného plánu rozvoje města Vsetín spolu s návodem na vyplnění projektové žádosti v aplikaci Benefit7. Tato kapitola rovněž přináší přehled schválených projektů IPRM Vsetín a hodnocení dosavadního plnění stanovených cílů.

Diplomová práce se opírá především v případě Integrovaného plánu rozvoje města Vsetín o dokumenty Města Vsetín a v případě Integrovaného operačního programu a metodiky tvorby integrovaných plánů rozvoje o dokumenty Ministerstva pro místní rozvoj. Pro metodiku zpracování projektu v rámci čtvrté kapitoly pak byly využity publikace autorů Kantor, Marek a Tauer, Zemánková a interní materiály Městského úřadu Vsetín.

Diplomová práce je zpracována metodou analyticko–syntetickou. Druhá kapitola využívá k popisu Integrovaných plánů rozvoje měst a jejich podpory v ČR metodu deskriptivní. Třetí kapitola analyzuje IPRM, čtvrtá pak užívá analýzu plnění cílů a způsobu přípravy projektu s následnou syntézou získaných poznatků na konkrétní projekt.

Na základě cíle práce byly formulovány následující hypotézy:

1. Zásadním problémem bránícím městu Vsetín v rozvoji je nevyhovující kvalita bydlení a nedostatečná atraktivita prostředí města.
2. Jediným finančním nástrojem k dosažení cílů IPRM Vsetín v rámci politiky HSS EU v České republice je Integrovaný operační program.

2. INTEGROVANÉ PLÁNY ROZVOJE MĚST A JEJICH PODPORA V ČR

2.1 Evropský přístup k rozvoji měst

Jelikož je Česká republika součástí Evropské unie, je většina jejích strategií podřízena nebo přímo vychází ze strategií unijních. Tak je tomu i v případě integrované urbánní politiky, která má svůj původ na nadnárodní, evropské úrovni a úzce souvisí s implementací Evropské strategie udržitelného rozvoje.

Proces vytváření jednotného přístupu evropských zemí k otázkám urbánní politiky přinesl řadu dokumentů, vycházejících ze zkušeností jednotlivých států, z nichž se podařilo vytvořit obecné principy úspěšného rozvoje měst. První zmínka o integraci a územní koordinaci společného evropského prostoru se objevuje v dokumentu Evropské perspektivy územního rozvoje (zpracovávaného od roku 1994 Evropskou komisí), a dále pak v navazujícím dokumentu Nová Athénská charta (European Council of Town Planners, 1998) o směrech a trendech rozvoje měst do budoucna. První víceletý program pro urbánní politiku představuje Akční program z Lille (Committee on Spatial Development, 2000), který nabízí návod členským státům jak pracovat s cíli evropské urbánní politiky a navrhuje devět priorit, mezi nimiž se nachází i podpora integrovaného a vyváženého rozvoje měst. Na ně navazuje řada dalších dokumentů (Závěry setkání v Rotterdamu – Urban Acquis, Bristolská dohoda, Marseillská deklarace, dokumenty Evropské komise). Rostoucí význam urbánní politiky se projevuje i v provádění politiky soudržnosti. Pro současné programové období 2007 – 2013 je dána možnost členským státům, které přistoupili k EU po roce 2004, v rámci integrovaného rozvoje měst podpořit z Evropského fondu pro regionální rozvoj intervence směřující na obnovu oblastí s chátrajícím bydlením a sociálním vyloučením (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2010).

Dokumentem, který přímo doporučuje evropským městům užívání integrovaných rozvojových programů, je Lipská charta o udržitelných evropských městech.

2.1.1 Lipská charta o udržitelných evropských městech

Jedná se o dokument, který vytvořili ministři členských států EU na neformální schůzce týkající se rozvoje měst v Lipsku v roce 2007. Tito ministři, odpovědní za urbánní rozvoj ve svých zemích došli ke společnému závěru, že veškerá evropská města bez

rozdílu velikosti představují cenné a nenahraditelné ekonomické, kulturní a sociální statky a je potřeba je nadále rozvíjet a chránit. Zároveň se shodli, že odpovědnost za budoucí vývoj měst by měla být nesena na místní, regionální, národní i evropské úrovni. Za tímto účelem vytvořili společnou strategii urbánního rozvoje založenou na dvou doporučeních městům (Leipzig Charter, 2007), a to:

- širším využívání integrovaných přístupů v politice jejich rozvoje a
- většímu zaměření se na problémy upadajících městských čtvrtí.

V rámci prvního doporučení je integrovaná politika urbánního rozvoje definována jako „proces, v němž dochází ke koordinaci územních, tematických a časových aspektů klíčových oblastí urbánní politiky“ (Lipská charta o udržitelných evropských městech, 2007, str. 6). Zjednodušeně se dá říci, že se jedná o takový rozvoj města, kdy jsou brána na zřetel všechna hlediska týkající se rozvoje a dochází ke sladění zájmů všech aktérů (státu, měst, občanů, ekonomických subjektů). Lipská charta v rámci integrovaného rozvoje klade důraz na úsilí měst vytvářet kvalitní veřejné prostory, modernizovat infrastrukturu, zvýšit energetickou úspornost a neopomíjí ani inovační a vzdělávací politiku, to vše s cílem dopomoci městům k vyšší konkurenceschopnosti. Druhý bod věnovaný problémům upadajících městských čtvrtí navrhuje v rámci integrované strategie rozvoje zaměřit se na zlepšení fyzického prostředí těchto oblastí, posílit v místě ekonomiku a politiku zaměstnanosti, zavádět vzdělávací programy a programy zacílené na děti a mládež. Doporučuje rovněž přistoupit k efektivní a cenově dostupné městské dopravě (Lipská charta o udržitelných evropských městech, 2007).

Problematicke integrovaného přístupu v rozvoji měst byla již v minulosti věnována pozornost a to za německého předsednictví¹, kdy vznikla zpráva „Integrovaný urbánní rozvoj jako podmínka úspěšné udržitelnosti měst“ a řada studií², z nichž lze čerpat příklady z Evropy, jak správně použít principy a strategie, jež Lipská charta uvádí.

¹ Předsednictví v Radě EU v první polovině roku 2007.

² Strategie zlepšení fyzického prostředí upadajících městských čtvrtí, Posílení místní ekonomiky a místní politiky zaměstnanosti v upadajících městských čtvrtích, Udržitelná městská doprava v upadajících městských čtvrtích.

2.1.2 Územní agenda Evropské unie

Na zmíněné ministerské schůzce o rozvoji měst v Lipsku byl rovněž přijat další zásadní dokument Územní agenda EU (Territorial Agenda of the European Union, 2007), který dává do souvislostí problematiku měst s jinými aktuálními tématy, jako jsou územní soudržnost nebo Lisabonská strategie. Dokument vychází z cílů Evropské perspektivy územního rozvoje Evropy³ a přináší priority územního rozvoje pro Evropskou unii:

- posílení polycentrického rozvoje a inovací prostřednictvím vytváření sítí městských regionů a měst;
- vytvoření nových forem spravování území a partnerství venkovských a městských oblastí;
- podpora regionálních seskupení posilujících hospodářskou soutěž a inovace v Evropě;
- podpora transevropského řízení rizik včetně dopadů změny klimatu;
- posílení ekologických struktur a kulturních zdrojů jako přidané hodnoty pro rozvoj (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2010).

V návaznosti na tento dokument, byl přijat První akční program pro implementaci Územní agendy Evropské unie určený na období 2007 – 2011. Jeho hlavním smyslem bylo, jak je patrné z názvu, vymezit rámec pro implementaci Územní agendy EU a dát impulz aktivitám, které by podpořily koordinaci územní soudržnosti a politiky urbánního rozvoje. Cílem je dosáhnout toho, aby při vytváření a hodnocení politik byla brána na zřetel i územní a městská dimenze (Korkischová, 2008; Ministerstvo pro místní rozvoj, 2011b).

Ačkoli má integrovaná politika urbánního rozvoje evropský rozměr, je potřeba k jejímu zavádění přistupovat s ohledem na místní podmínky, konkrétní potřeby a zachovat princip subsidiarity⁴.

³ Rozvoj vyvážené a polycentrické soustavy měst a nového partnerství města a venkova, zajištění rovnosti přístupu k infrastruktuře a znalostem, udržitelný rozvoj, omezitelná správa a ochrana přírody a kulturního dědictví.

⁴ Jedná se o princip, kdy jsou veškerá opatření přijímána co nejbližší občanům, na nejnižším stupni správy, který umožňuje jejich realizaci nebo výkon.

2.2 Strategické plánování měst a zdroje financování

Strategické plánování by se dalo definovat různě, například podle vzdělávacího dokumentu o strategickém plánování a řízení rozvoje území se jím rozumí „přístup, jež může být použit v řadě lidských činností, přičemž jednou z nich je oblast územního rozvoje“ (DHV CR, 2006, str. 1). Jinak se dá tento pojem obecněji vysvětlit jako proces, jímž se plánují a uskutečňují změny současného stavu určitého území v reakci na konkrétní potřeby a představy subjektů, které v daném místě žijí (DHV CR, 2006).

Strategické plánování tedy slouží k nastínění budoucnosti regionu, může se jednat o plány střednědobé nebo dlouhodobé. Propojuje snahu o udržení kvalitního životního prostředí spolu s ekonomickým a sociálním růstem, umožňuje všem subjektům žijícím v daném regionu ovlivnit budoucí vývoj města a podílet se na určování cílů a vizí do budoucna. Reaguje na rozdílné problémy měst, má ale jeden hlavní cíl, jímž je posílení konkurenceschopnosti, která se stále více přesouvá na regionální a místní úroveň. Každé město by mělo vytvořit strategický plán rozvoje, tedy dokument, jenž by určil cíle města a konkrétní kroky a postupy, které by vedly ke zlepšení sociálně-ekonomického prostředí v daném území. Strategický plán obecně obsahuje čtyři části – analytickou⁵, syntetickou⁶, návrhovou⁷ a realizační⁸ (DHV CR, 2006).

V současné době se v politice rozvoje měst stále více prosazuje integrovaný přístup spočívající v objektivním a celkovém posuzování všech hledisek, které se k městskému rozvoji vztahují. Tato integrovaná politika městského rozvoje využívá jako svůj nástroj Integrovaný plán rozvoje města a umožňuje realizovat aktivity, které jsou územně, časově a obsahově provázané. Strategické plánování a integrovaný přístup musí být vzájemně v souladu. Ukazuje se, že samostatné akce bez větší strategické provázanosti nepřinášejí žádný užitek, spíše problém přesouvají do jiné oblasti. Pro další programové období se proto počítá s rozšířením strategického plánování na celé regiony a oblasti, tedy s vytvářením Integrovaných plánů rozvoje území, které budou řešit problémy měst a jejich spádových oblastí.

Dokumenty strategického plánování slouží také jako podklad pro získání dotací ze strukturálních fondů. Integrovaný plán rozvoje města je pak financován z Regionálního

⁵ Analýza řešeného území.

⁶ Obsahuje syntézu výsledků a definuje strategické vize.

⁷ Vymezuje konkrétní kroky k naplnění stanovené vize.

⁸ Uvádí konkrétní projekty.

nebo Integrovaného operačního programu, město tak může pro svůj rozvoj účinně využívat své i vnější finanční zdroje. Právě v oblasti financování umožňuje spolupráce veřejného, neziskového i soukromého sektoru v rámci integrované politiky městského rozvoje nalézt chybějící finanční prostředky a využít soukromých zdrojů jako doplňku. Větším městům se nabízí možnost využití finančního nástroje JESSICA⁹ (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2010).

Jelikož je tato práce zaměřena na Integrované plány rozvoje měst financované v rámci Integrovaného operačního programu, bude v následující části věnována převážně pozornost právě tomuto operačnímu programu.

2.2.1 Regionální operační program

Jak už bylo zmíněno, jedním ze zdrojů financování Integrovaných plánů rozvoje měst je Regionální operační program (dále také ROP). Aktuální programové období využívá sedm¹⁰ takovýchto programů rozdělených podle jednotlivých regionů soudržnosti¹¹ a pokrývajících celé území České republiky s výjimkou hlavního města Prahy. Regionální operační programy spadají pod cíl Konvergence, řídicím orgánem každého ROP je regionální rada příslušného regionu soudržnosti. Jednotlivé ROP se liší podle konkrétních potřeb daného regionu, jejich zaměření je však podobné a dá se rozdělit do čtyř skupin. První oblast se týká rozvoje území. Zde je podpora směřovaná do projektů revitalizace center měst a památkových zón, dostavby veřejných prostranství, odstraňování nevyužitelných staveb, přípravy rozvojových území pro podnikání apod. Druhá sféra zájmu se vztahuje k dopravní dostupnosti a obslužnosti území, čili na výstavbu a rekonstrukce silnic II. a III. třídy, místních komunikací, infrastrukturu pro veřejnou dopravu a další. Třetí oblast je zacílená na regionální rozvoj podnikání a poslední podporuje rozvoj cestovního ruchu.

Podporované aktivity v rámci ROP, jimiž jsou investiční projekty, spolufinancuje Evropský fond pro regionální rozvoj, pro období 2007 – 2013 je na tyto účely dáno k dispozici 4,6 mld. euro (Fondy Evropské unie, 2007; Marek, Kantor, 2009).

⁹ Iniciativa JESSICA podporuje partnerství veřejného a soukromého sektoru a jiné projekty města vytvářející příjem, které jsou zahrnuté v Integrovaných plánech rozvoje města s cílem obnovení zdrojů operačního programu, jež byly do projektů investovány.

¹⁰ ROP NUTS II Jihozápad, ROP NUTS II Severozápad, ROP NUTS II Severovýchod, ROP NUTS II Střední Čechy, ROP NUTS II Jihovýchod, ROP NUTS II Moravskoslezsko, ROP NUTS II Střední Morava.

¹¹ Jedná se o rozdělení území České republiky podle počtu obyvatel do pěti územních jednotek NUTS pro statistické a analytické potřeby EU.

Pokud tedy chtějí města čerpat podporu z ROP (jeho urbánní prioritní oblasti), musí sestavit Integrovaný plán rozvoje. V rámci ROP se jedná o města přesahující 50 tisíc obyvatel (viz dále).

2.2.2 Integrovaný operační program

Jedním z tematických operačních programů, v rámci něhož lze v současném programovém období 2007 – 2013 čerpat dotace z fondů EU je právě Integrovaný operační program (dále jen IOP). Ten se řadí mezi tematické operační programy a slouží jako jejich doplněk. Řídícím orgánem programu je Ministerstvo pro místní rozvoj. IOP vychází z národních strategických dokumentů¹² a navazuje na Lisabonskou strategii¹³. Právě IOP řeší některé aktivity (viz dále), které byly dříve financovány z národních dotačních programů. V současném programovém období došlo k jejich přesunutí do IOP za účelem vyššího socioekonomického růstu České republiky. Toho lze dosáhnout právě skrze zvýšené investice do informační a sociální infrastruktury realizované za pomoci evropských zdrojů. Prostřednictvím IOP tedy dochází zároveň i k naplňování principů Lisabonské strategie.

Jak název napovídá, program integruje tematické oblasti podpory, jimiž jsou, jak Programový dokument k IOP (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2007) uvádí, veřejná správa, kvalita a dostupnost veřejných služeb a územní rozvoj, které je potřeba díky jejich centrální povaze řešit orgány státní nebo územní veřejné správy. Tyto tematické oblasti mají přispět k dosažení hlavního cíle programu, jímž je „modernizace a zefektivnění činností a procesů v oblasti veřejné správy a navazujících veřejných služeb a územního rozvoje jako předpokladu pro vytvoření moderní občanské společnosti a zvýšení konkurenceschopnosti regionů a ČR jako celku“, jak udává Příručka pro žadatele a příjemce Ministerstva pro místní rozvoj (2011a, str. 11).

Pokud jde o vyšší provázanost IOP s cíli politiky soudržnosti období 2007 – 2013, je zde návaznost především na cíl Konvergence a z menší části také na cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost. Spolufinancování IOP zajišťuje Evropský fond regionálního rozvoje, z něž je k dispozici 6 % z celkové částky určené ČR jako celku na

¹² Národní lisabonský program 2005 – 2008, Národní strategický referenční rámec ČR 2007 – 2013, Strategie udržitelného rozvoje ČR, Strategie hospodářského růstu ČR 2005 – 2013, Strategie Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, Strategie regionálního rozvoje ČR.

¹³ Především v bodech o informační a znalostní společnosti a investicích do lidského kapitálu.

aktivity cíle Konvergence a 7% z celkové alokace pro cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost v rámci ČR (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2007).

Jak již bylo zmíněno výše, navazuje IOP na národní strategické dokumenty, v souvislosti s tímto byly vytvořeny oblasti intervence, které přímo vychází z Národního strategického referenčního rámce ČR. IOP tedy poskytuje finanční prostředky k rozvoji veřejné správy, kultury, informační společnosti, cestovního ruchu, podpoře zaměstnanosti, péči o zdraví obyvatel, prostředky ke zlepšení bydlení a bezpečnosti. Podrobná struktura IOP je uvedena v Příloze č. 1.

Příručka pro žadatele a příjemce rozčleňuje IOP do devíti základních prioritních oblastí, z nichž aktivity pouze v rámci Cíle Konvergence jsou u prioritních os 2, 3 a 5 (jak uvádí Tabulka 2.1).

Tabulka 2.1: Přehled prioritních os IOP

| Číslo prioritní osy | Název prioritní osy | Cíl |
|------------------------------------|--|--|
| 1a | Modernizace veřejné správy | Konvergence |
| 1b | Modernizace veřejné správy | Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost |
| 2 | Zavádění ICT v územní veřejné správě | Konvergence |
| 3 | Zvýšení kvality a dostupnosti veřejných služeb | Konvergence |
| 4a | Národní podpora cestovního ruchu | Konvergence |
| 4b | Národní podpora cestovního ruchu | Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost |
| 5 | Národní podpora územního rozvoje | Konvergence |
| 6a | Technická pomoc | Konvergence |
| 6b | Technická pomoc | Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost |

Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2007, vlastní úprava

Prioritní osa 5 - Národní podpora územního rozvoje

Prioritní osa 5 má za cíl podpořit územní rozvoj na národní úrovni a připravit tak půdu pro následné intervence z regionálních operačních programů. Zaměřuje se na tyto tři oblasti: kultura, bydlení, územní politika.

Pro účely této práce, je z prioritní osy 5 – Národní podpora územního rozvoje podstatná její oblast intervence 5.2 – Zlepšení prostředí v problémových sídlištích.

Oblast intervence 5.2 – Zlepšení prostředí v problémových sídlištích

V současnosti narůstá množství měst (nad 20 tis. obyvatel), která musí čelit zvyšujícímu se počtu obyvatelstva se sociálně ekonomickými problémy a jeho koncentraci do tzv. problémových sídlišť. Jedná se většinou o sídliště vystavěná po 2. světové válce, nacházející se na městských perifériích a s již nevyhovující kvalitou. Dochází zde k odchodu některých příjmových skupin obyvatelstva a vlivem nízkých cen bytů k vzrůstajícímu počtu sociálně znevýhodněných nájemníků. Ministerstvo pro místní rozvoj (2009) uvádí, že v takových městech žije 32,4 % obyvatel ČR.

Tento problém řeší právě oblast intervence 5.2 – Zlepšení prostředí v problémových sídlištích, jejímž hlavním cílem je „zvýšení kvality života pro obyvatele problémových sídlišť prostřednictvím revitalizace prostředí a regenerace bytových domů v rámci těchto sídlišť“ (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2009, str. 165).

Na pomoc skrze tuto oblast intervence mohou dosáhnout ovšem jen města splňující několik následujících základních podmínek:

- zpracovaný Integrovaný plán rozvoje města;
- počet obyvatel města nad 20 tisíc;
- sídliště s nejméně 500 byty;
- problémová sídliště, musí být vybrána na základě minimálně 3 kritérií dle Implementačního nařízení¹⁴.

¹⁴ Článek 47 Implementačního nařízení č. 1828/2006 uvádí deset kritérií, na jejichž základě lze sídliště označit jako problémové. Podmínkou je, aby splňovala dvě kritéria z následujícího seznamu: vysoká míra chudoby a vyloučení, vysoká míra dlouhodobé nezaměstnanosti, neuspokojivý demografický vývoj, nízká úroveň vzdělání, vysoký stupeň kriminality, znečištěné životní prostředí, nízká míra hospodářské aktivity, velký počet příslušníků menšin, etnických skupin, přistěhovačů nebo uprchlíků. Zbývajícím kritériem může být nízká úroveň hodnoty nemovitostí a vysoká energetická náročnost budov.

Na základě těchto kritérií a územního plánu jsou pak vytvořeny tzv. deprivované oblasti, které tvoří součást Integrovaného plánu rozvoje města. Na ty lze prostřednictvím jednotlivých projektů čerpat dotace.

Financování intervence zajišťuje Evropský fond regionálního rozvoje, který do této oblasti směřuje 12,17 % z celkových zdrojů fondu určených pro IOP. Financování a výše jednotlivé podpory se dále liší podle podporovaných aktivit, pod něž projekt spadá. Nepředpokládá se zde křížové financování (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2009).

Na výše uvedený hlavní cíl intervence, dále navazují cíle specifické. Jedná se o zlepšení vzhledu některých částí města a také bezpečnost tohoto prostředí pro obyvatelstvo, s tím souvisí zkvalitnění technického stavu bytových domů a v neposlední řadě také podpora sociální integrace v romských lokalitách. Tyto cíle pomáhají naplnit tři k tomuto účelu určené aktivity:

- 5.2a) Revitalizace veřejných prostranství;
- 5.2b) Regenerace bytových domů;
- 5.2c) Pilotní projekty.

Pro účely této práce je také na místě, si jednotlivé aktivity blíže vymezit.

Revitalizace veřejných prostranství

Sama podstata podporované aktivity dává tušit jednoho příjemce a tím je obec. Zde se opět vychází z problémové zóny definované IPRM, v níž se usiluje o revitalizaci veřejného prostranství. Je možné vytvořit projekty na výstavbu nebo modernizaci dětských hřišť, vodních a sportovních ploch, čili ploch sloužících k rekreaci veřejnosti a nekomerčním účelům. Patří zde také projekty na úpravy parků a sídlištních prostor (veřejná zeleň, travnaté plochy), aktivita se vztahuje i na rekonstrukce a výstavbu dopravní a technické infrastruktury, které umožňují řešit problémy s nedostatkem parkovacích míst, špatným stavem chodníků a veřejných prostranství uvnitř deprivovaných¹⁵ zón.

Regenerace bytových domů

Tato aktivita umožňuje bytovým družstvům, společenstvím vlastníků jednotek nebo fyzickým osobám a dalším vlastníkům bytových domů (viz Obrázek 2.1) nacházejících se v oblastech určených IPRM, čerpat finanční prostředky na zlepšení jejich technického

¹⁵ Deprivované území viz kapitola 2.3.2 Zásady pro tvorbu IPRM.

stavu. Podpora směřuje na zateplení domů (fasády, výměny dveří a oken), odstranění poruch konstrukce domů (střechy), modernizaci balkonů a lodžii, týká se i hydroizolace stavby a rekonstrukce technického vybavení (výtahy, rozvody vody, tepla, plynu). Vítány jsou také projekty na přestavbu nebytových objektů na sociální bydlení.

Pilotní projekty

Pilotní projekty propojují aktivity z oblasti regenerace bytových domů a revitalizace veřejného prostranství s aktivitami sociální integrace v rámci IOP nebo jiným tematickým operačním programem (OP Lidské zdroje a zaměstnanost). Jejich hlavním smyslem je, řešit problémy romských komunit ohrožených sociálním vyloučením. Na prvním místě tedy není stav bytových domů, ale nezaměstnanost, kriminalita, drogy a vzdělanost. Pilotní projekty umožňují také nalézat nejvhodnější postupy a řešení u takto postižených romských lokalit, ověřují, nakolik se daří prostřednictvím intervencí v oblasti bydlení situaci vylepšovat. Tato podpora je směřována městům s počtem obyvatel nad 20 tisíc a s výraznějším soustředěním romské populace. Jedná se o 16 měst – Kladno, Kolín, Kutná Hora, Sokolov, Klatovy, Chomutov, Most, Ústí nad Labem, Jihlava, Brno, Přerov, Karviná, Orlová, Ostrava, Břeclav a Cheb (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2009; Ministerstvo pro místní rozvoj, 2011a).

Následující Obrázek 2.1 pro větší přehlednost uvádí výčet podporovaných aktivit a jejich příjemců.

Obrázek 2.1: Příjemci podle podporovaných aktivit intervence 5.2 – Zlepšení prostředí v problémových sídlištích

| 5.2a) Revitalizace veřejných prostranství | 5.2b) Regenerace bytových domů | 5.2c) Pilotní projekty |
|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • obce | <ul style="list-style-type: none"> • obce • bytová družstva • obchodní společnosti • FO nebo PO • vlastníci bytových domů • obce a nestátní neziskové organizace u sociálního bydlení • společenství vlastníků jednotek | <ul style="list-style-type: none"> • stejně jako aktivita 5.2a) a 5.2b) |

Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2011, vlastní úprava

V rámci prioritní osy 5 IOP, pro oblast intervence 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích je k dispozici 192 573 322 EUR, z čehož větší část (60 %) směřuje na aktivitu 5.2a Revitalizace veřejných prostranství. Zde se předpokládá financování pouze z veřejných zdrojů, kde 85 % uhradí zdroje ERDF a 15 % poskytnou rozpočty obcí, což se vztahuje i na pilotní projekty zaměřené na revitalizaci veřejných prostranství. Aktivita 5.2b a 5.2c týkající se regenerace domů vyžaduje z části financování vlastníka. Veřejné zdroje z ERDF a státního rozpočtu mohou být poskytnuty jen do výše veřejné podpory stanovené tzv. Regionální mapou intenzity veřejné podpory, která činí (s výjimkou NUTS II Jihozápad) 40 % způsobilých výdajů u velkých podniků, 50 % způsobilých výdajů u středních podniků a 60 % u malých podniků (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2009).

2.3 Integrované plány rozvoje měst v ČR

Jak už bylo zmíněno v předchozí části, podmínkou pro čerpání pomoci v rámci Integrovaného operačního programu a také pro města nezbytným nástrojem strategického plánování, je Integrovaný plán rozvoje města. Smyslem Integrovaných plánů rozvoje měst je nalézt nejzávažnější problémy nacházející se v daném městě, navrhnout jejich řešení a zkoordinovat aktivity a zdroje tak, aby byly dané problémy odstraněny a cílů co nejefektivněji dosaženo. IPRM využívá ekonomického a dalšího rozvojového potenciálu měst, zároveň funguje jako nástroj pro čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008a). IPRM koordinuje intervence směřované na rozvoj měst z Regionálních operačních programů a v případě problematiky bydlení z Integrovaného operačního programu a doplňkově z Tematických operačních programů. Přínosem IPRM v IOP je právě identifikace upadajících zón města a následné celkové řešení jejich problémů, kdy dochází k obnově prostředí v problémových sídlištích, a tím také k omezování sociálních rizik, která zde vznikají.

2.3.1 Města s Integrovanými plány rozvoje

Integrované plány rozvoje využívají především dvě skupiny měst. IPRM mají povinnost vytvářet **města nad 50 tis. obyvatel a Mladá Boleslav**. Je to podmínka k tomu,

aby mohla získat prostředky z urbánní prioritní oblasti podpory ROP. Přehled takových měst poskytuje následující Tabulka 2.2.

Tabulka 2.2: Města s povinností vytvářet IPRM v rámci ROP

| NUTS II | Města |
|-----------------|--|
| Jihozápad | Plzeň, České Budějovice |
| Severozápad | Ústí nad Labem, Most, Děčín, Teplice, Karlovy Vary, Chomutov |
| Severovýchod | Hradec Králové, Liberec, Pardubice, |
| Střední Čechy | Kladno, Mladá Boleslav |
| Jihovýchod | Brno, Jihlava |
| Střední Morava | Olomouc, Zlín |
| Moravskoslezsko | Ostrava, Havířov, Karviná, Frýdek – Místek, Opava |

Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008a, vlastní zpracování

Pak jsou zde města, která mohou IPRM sestavovat dobrovolně, pokud chtějí čerpat dotace v rámci intervence 5.2 IOP, tedy **města s počtem obyvatel přesahujícím 20 000** (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008a). Tato práce se věnuje IPRM právě těchto potenciálních žadatelů, jichž je, jak uvádí Tabulka 2.3, celkem 62.

Tabulka 2.3: Předkladatelé IPRM v rámci IOP

| NUTS II region | Města |
|-----------------|--|
| Střední Čechy | Kladno, Mladá Boleslav, Příbram, Kolín, Kutná Hora |
| Jihozápad | České Budějovice, Tábor, Písek, Strakonice, Jindřichův Hradec, Plzeň, Klatovy |
| Severozápad | Karlovy Vary, Sokolov, Cheb, Děčín, Chomutov, Most, Teplice, Ústí nad Labem, Litvínov, Litoměřice, Jirkov |
| Severovýchod | Liberec, Jablonec nad Nisou, Česká Lípa, Hradec Králové, Trutnov, Náchod, Pardubice, Chrudim |
| Jihovýchod | Jihlava, Třebíč, Havlíčkův Brod, Žďár nad Sázavou, Brno, Znojmo, Hodonín, Břeclav, Vyškov, Blansko |
| Střední Morava | Olomouc, Prostějov, Přerov, Šumperk, Zlín, Kroměříž, Vsetín, Valašské Meziříčí, Uherské Hradiště |
| Moravskoslezsko | Frýdek – Místek, Havířov, Karviná, Opava, Ostrava, Třinec, Orlová, Nový Jičín, Český Těšín, Krnov, Kopřivnice, Bohumín |

Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008a, vlastní zpracování

Na základě výzvy v rámci Integrovaného operačního programu, bylo předloženo ke schválení 41 Integrovaných plánů rozvoje měst a ty následně skrze doporučení výběrové komise v březnu 2009 schválil ministr pro místní rozvoj. Celkem tedy IPRM užívají tato města: Bohumín, Brno, Břeclav, České Budějovice, Český Těšín, Děčín, Frýdek - Místek, Havířov, Hodonín, Hradec Králové, Cheb, Chomutov, Chrudim, Jablonec nad Nisou, Jirkov, Karlovy Vary, Karviná, Kladno, Kopřivnice, Kroměříž, Liberec, Litvínov, Mladá Boleslav, Most, Náchod, Nový Jičín, Olomouc, Opava, Orlová, Ostrava, Pardubice, Písek, Přerov, Příbram, Strakonice, Tábor, Třebíč, Uherské Hradiště, Ústí nad Labem, Vsetín a Znojmo. Mezi ně pak byla rozdělena částka 192 573 322 EUR (Fondy Evropské unie, 2009).

IPRM obsahující pilotní projekty mají města Brno, Kladno, Most, Orlová, Ostrava a Přerov. Za nejaktivnější NUTS II region co do počtu zpracovaných IPRM se dá označit Moravskoslezsko, kde bylo úspěšných 10 předkladatelů, dále pak regiony Severozápad a Severovýchod (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2011a).

2.3.2 Zásady pro tvorbu IPRM

IPRM se týká řady vzájemně provázaných akcí, které lze podle jejich realizace rozdělit takto (Instrukce, 2008):

- a) **Zónový přístup** – tento způsob se užívá, pokud se město rozhodne v IPRM zaměřit pouze na konkrétní územně vymezenou zónu a řešit její specifické problémy a potřeby. Touto zónou můžou být území vybraná podle kritérií pro území s vysokým potenciálem růstu¹⁶ nebo deprivovaná území¹⁷. Zároveň zónový přístup slouží k vytvoření území pro zásahy do oblasti bydlení skrze již zmíněné intervence 5.2 IOP¹⁸.
- b) **Tematický integrovaný přístup** – zde je stanoven cíl pro tematickou oblast konkrétního města, často se jedná o veřejnou dopravu nebo zeleň.

Zpracovatelem a realizátorem IPRM je město. Při jeho tvorbě je potřeba navázat na existující strategické dokumenty včetně územního plánu rozvoje města. Ve všech fázích musí být zachován princip partnerství a zapojení veřejnosti, IPRM musí představovat řešení, které přinese synergický efekt. Mezi další podmínky rovněž patří objem financí, který je pro města nad 50 tisíc obyvatel stanoven minimálně na 3 miliony EUR a pro města s obyvatelstvem v rozmezí 20 až 50 tisíc obyvatel činí 2 miliony EUR. Tento limit zajišťuje, aby nedocházelo k přílišnému rozmělnění podpory a finanční prostředky pro jednotlivá města byly dostačující (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008a; Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008b).

V rámci zónového přístupu k IPRM vztahujícího se na zásahy do bydlení v rámci oblasti intervence 5.2 IOP může IPRM řešit jen některou z následujících prioritních oblastí:

1. **Ekonomický rozvoj** – týká se např. podpory malých a středních podniků, výzkumu a vývoje, inovačního podnikání a transferu technologií, cestovního ruchu;
2. **Sociální integrace** – zde patří boj s nezaměstnaností, podpora rovných příležitostí a sociálního začlenění, zvýšení kvality vzdělávací infrastruktury;

¹⁶ Musí být charakterizovány některým z ukazatelů: vysoká koncentrace ekonomických aktivit, vysoký potenciál pro stimulaci podnikání a rozvoj služeb, vysoká koncentrace vzdělávacích aktivit, velký význam v systému dopravní obslužnosti, která umožňuje mobilitu obyvatel a má přínos pro rozvoj města, vysoký význam pro zajištění zdravotních, sociálních, kulturních a vzdělávacích potřeb obyvatel – zvýšení kvality života ve městech, výrazné uplatnění obslužných a administrativních funkcí, vysoký inovační potenciál.

¹⁷ Nízká vybavenost veřejnými službami, výskyt zanedbaných a nevyužívaných areálů, nízká úroveň obslužných a administrativních funkcí.

¹⁸ Kritéria pro výběr území jsou uvedena v kapitole 2.2.2 str. 12.

3. **Životní prostředí** – vztahuje se k ochraně vod a ovzduší, vytváření systémů nakládání s odpady, ochraně přírody ve městech, využívání obnovitelných zdrojů energie a další;
4. **Přitažlivá města** – zaměřuje se na ochranu, případně obnovu, památek, budování infrastruktury pro volný čas, úpravu veřejných prostranství měst atd.;
5. **Dostupnost a mobilita** – řeší problémy s parkováním, veřejnou dopravou, napojení nových zón pro podnikání a bydlení na veřejnou dopravu a další;
6. **Správa věcí veřejných** – podporuje výměnu zkušeností a účast občanů v této oblasti, integrovaný přístup k rozvoji města apod. (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008a).

Řídící struktury IPRM

Pro přípravu, zpracování a realizaci dokumentu, je potřeba ustanovit řídicí výbor IPRM, dále se na dokumentu podílejí pracovní skupiny, manažer IPRM a v konečné fázi při procesu schvalování Řídící orgán IOP.

Jelikož se při plánování, přípravě a realizaci vyžaduje dodržení principu partnerství, může si město zvolit partnery, kteří budou zasedat v řídicím výboru s hlasovacím právem nebo se angažovat v pracovních skupinách. Těmito partnery mohou být orgány státní správy nebo krajské samosprávy, neziskové organizace, podnikatelské subjekty, vysoké školy nebo instituce, případně veřejnost. Řídící výbor je odpovědný za přípravu a realizaci dokumentu. Mezi jeho úkoly patří také projednání IPRM a jeho projektů před samotným schválením, určení kritérií pro výběr projektů (pokud se jedná o projekty s otevřenou výzvou), zabývá se také monitorovacími zprávami IPRM a přezkoumává návrhy na změny dokumentu (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008b).

Dále město ustanoví manažera IPRM, který bude kontrolovat plnění harmonogramu a finančního plánu IPRM. Manažer je zodpovědný za přípravu, realizaci a zpracování, zároveň funguje jako kontaktní osoba pro jednání s řídicím orgánem. Řídící orgán IOP má pravomoc schválit IPRM včetně podstatných změn, stanovuje finanční rámec IPRM a schvaluje projekty v rámci podpory z oblasti 5.2 IOP (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008b).

Poté se zahájí příprava dokumentu, závazná struktura IPRM je předem dána (viz dále). Průběžně jsou zapojováni partneři. Komunikace s veřejností probíhá prostřednictvím webových stránek IPRM, místních novin, veřejných projednávání nebo informačních

letáků. Může proběhnout i anketa prostřednictvím internetu nebo přímého dotazování občanů, jichž se vybraná zóna nebo téma IPRM přímo týká. Po celou dobu přípravy dokumentu se město řídí příslušným metodickým pokynem (Instrukce, 2008).

Obsah IPRM

IPRM se skládá z několika kapitol, přičemž struktura a obsah dokumentu bývají předem nadefinované a musí být dodrženy. Příručka pro předkladatele IPRM v IOP (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008a) uvádí tuto závaznou osnovu dokumentu:

- Soulad IPRM s nadřazenými strategickými dokumenty;
- Analýza současné ekonomické a sociální situace města, SWOT analýza, vize a cíle;
- Zdůvodnění výběru zóny;
- Popis zóny;
- Popis cílů, opatření a aktivit;
- Očekávané výsledky;
- Časový harmonogram realizace IPRM;
- Finanční plán;
- Administrativní řízení IPRM;
- Zapojení partnerů;
- Nástroje finančního řízení;
- Způsob výběru projektů;
- Horizontální témata;
- Analýza rizik;
- Projekty financované z jiných OP.

Dále je potřeba doplnit dokument o mapu území celého města s přesným vyznačením zóny ve formě přílohy.

První část musí prokázat *soulad s nadřazenými dokumenty* města, ty také slouží k následnému sestavení analýzy aktuální *sociálně ekonomické situace* a SWOT analýzy. První zmíněná analýza poukazuje na tendence vývoje různých oblastí města, ukazuje na přednosti a nedostatky. Udává také problémy, kterými se IPRM bude zabývat, vytváří základ pro určení cílů a poskytuje zdůvodnění, proč město finanční pomoc potřebuje. Tato část má za úkol předložit důvody pro výběr tématu nebo zóny řešené IPRM. Sociálně

ekonomickou analýzu je nutné vypracovat minimálně pro dvě z výše uvedených prioritní oblastí, a to vše ve vztahu k zaměření IPRM, tedy na problematiku obytného prostředí.

Poté následuje zpracování **SWOT analýzy**, která má odhalit silné a slabé stránky města včetně možných hrozeb a příležitostí pro rozvoj. Tyto základní dokumenty jsou klíčové pro následné určení tématu nebo území, na něž se IPRM zaměří. V této fázi je také potřeba uvést vizi cílového stavu IPRM a definovat hlavní **cíl**, kterého bude dosaženo prostřednictvím cílů specifických, ty budou naplněny skrze konkrétní opatření (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008b).

Na základě informací obsažených v předchozích třech částech IPRM se dále **zdůvodní výběr zóny** a ta se přesně vymezí. Zóna musí splňovat všechna stanovená kritéria (viz kapitola 2.2.2). Dále se vyžaduje kvalitativní a kvantitativní **popis zóny** případně zvoleného tématu. Ten se tvoří z dostupných socioekonomických a geografických ukazatelů v návaznosti na zvolené priority. Kapitola poskytuje obraz současného stavu, zároveň představuje vizi stavu budoucího. Pokud se jedná o zónové IPRM, vybraná problémová oblast se jasně vyznačí v mapě.

Pátá kapitola zahrnuje charakteristiku **opatření** obsahující v sobě aktivity zaměřené na dosažení některého ze specifických cílů. Zde musí být dokázána provázanost takovýchto opatření a cílů IPRM s intervencemi a aktivitami IOP případně jinými operačními programy.

Šestá část se věnuje nastínění **očekávaných výsledků** a výstupů, ty se sledují na základě předem stanovených indikátorů. Tyto ukazatele převezme město z příslušné výzvy, případně může vytvořit i indikátory vlastní. Každý z nich musí být přesně nadefinován, stanovena jeho výchozí a cílová hodnota včetně způsobů měření. Pokud budou v rámci IPRM realizovány i aktivity z jiných operačních programů, je potřeba uvést příslušné indikátory i pro ně.

Předmětem další kapitoly je **časový harmonogram**, který určuje termíny zahájení a ukončení aktivit a jejich vzájemnou časovou návaznost. Na něj navazuje **finanční plán**. Finanční prostředky jsou zde rozděleny do jednotlivých opatření a aktivit a rozepsány na konkrétní roky. Tato část dokumentu dává městu možnost řídit a kontrolovat realizaci IPRM, její sledování a správné sestavení má tedy značný význam. Oba harmonogramy se vyhotovují v popisné i grafické formě, sleduje se i jejich vzájemná provázanost.

Následně je potřeba zařídit **administrativní řízení IPRM**. Tato část uvádí způsob řízení IPRM, pravidla a požadavky vytváření pracovních skupin, řídicích výborů nebo obsazení pozice manažera. Zároveň jednotlivým zúčastněným subjektům přiřazuje

konkrétní odpovědnosti a kompetence. V rámci administrativního řízení je zvolen způsob monitorování realizace IPRM a určena odpovědnost za vytváření ročních monitorovacích zpráv k IPRM (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008b).

V následující části najdeme popis realizace partnerství, tedy **zapojení partnerů** při tvorbě a realizaci dokumentu. Do IPRM se mohou zapojit příslušní partneři¹⁹ v aktivitách popsanych v předchozích částech IPRM (socioekonomická analýza, SWOT analýza, výběr zóny, definování aktivit) včetně účasti na výběru projektů. Angažují se v řídicím výboru, pracovních skupinách IPRM a figurují ve veřejných projednáváních. Probíhající jednání s partnery se zapisuje a je veřejně přístupné na webových stránkách města. Zapojení partnerů probíhá již před zahájením zpracování dokumentu tak, aby se mohli procesu účastnit a včas uplatnit své připomínky (Instrukce, 2008).

Dále se v IPRM nachází kapitoly věnující se **nástrojům finančního řízení** (zde se zmíní, zda město používá na investice do bydlení i jiné finanční nástroje²⁰) a **způsobu výběru projektů**. Projekty jsou vybírány většinou na základě systému bodování, výběr probíhá transparentním a nediskriminačním způsobem tak, aby došlo k co nejlepšímu naplnění cílů IPRM a zároveň zůstal dodržen stanovený finanční limit. Tato kapitola dokumentu zmiňuje kritéria pro výběr, jakým způsobem bude vyhlášena výzva pro příjem projektů a ve kterých termínech se příjem uskuteční. Informuje o tom, jak město projekty schválí a potvrdí, že jsou součástí IPRM.

IPRM musí respektovat **horizontální témata** určená pro období 2007 – 2013, jimiž jsou rovné příležitosti²¹ a udržitelný rozvoj²². Naplnění těchto horizontálních témat přispěje k odstranění územních rozdílů a harmonickému rozvoji města. Rovné příležitosti se v rámci IPRM dělí na několik kategorií, jak uvádí Tabulka 2.4. Projekt musí z hlediska rovných příležitostí prokázat, že jeho výstupy jsou určeny všem dotčeným skupinám obyvatel a zároveň nemá na žádnou složku obyvatelstva negativní dopad (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008b).

¹⁹ Veřejný, neziskový nebo podnikatelský sektor, případně veřejnost.

²⁰ Grantové, úvěrové, dotační.

²¹ Princip rovných příležitostí spočívá v zajištění a zlepšování kvality života, sociální stability, rozvoje ekonomického a lidského potenciálu všech obyvatel bez rozdílu rasy, pohlaví, vyznání, věku, sexuální orientace, etnického původu, zdravotního postižení.

²² Udržitelným rozvojem se myslí takový ekonomický růst, kterého je dosahováno s plnohodnotným zachováním životního prostředí.

Tabulka 2.4: Kategorie rovných příležitostí v rámci IPRM

| | |
|---|--|
| Specifické potřeby obyvatel | Vzdělávací střediska, bezbariérové přístupy |
| Rovné pracovní podmínky | Zajištění rovnosti na trhu práce, bezbariérové přístupy, podpora zaměstnávání absolventů, žen, obyvatel nad 50 let, příslušníků etnických menšin |
| Informovanost a komunikace | Informační technologie pro všechny, dostatečná informovanost |
| Vzdělávání a práce | Rovný přístup obyvatelstva ke vzdělání, motivace znevýhodněných skupin k začlenění na trh práce a vzdělávání |
| Kvalita života | Služby pro seniory, mládež, zdravotně postižené, zkvalitnění služeb a péče o zdraví obyvatelstva, pomoc osobám bez přístřeší služby pro osoby sociálně vyloučené |
| Prevence sociálně patologických jevů | Výchovně-preventivní aktivity, integrační centra, aktivity k potírání diskriminace a násilí, zajištění bezpečnosti ve městech, sociálně patologické jevy |

Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008b, vlastní úprava

V rámci naplnění druhé priority – udržitelného rozvoje, město zvýhodní projekty s prokazatelně pozitivním dopadem na životní prostředí. Udržitelný rozvoj je v IPRM rozdělen do pěti skupin (viz Tabulka 2.5).

Tabulka 2.5: Kategorie udržitelného rozvoje v IPRM

| | |
|---------------------------------------|---|
| Doprava | Dopravní náročnost města, MHD s důrazem na ekologický provoz, motivace obyvatelstva, pěší zóny, cyklostezky |
| Životní prostředí | Eliminace produkce škodlivých látek, regenerace veřejných prostranství, brownfields, ekologické zátěže, snižování hluku, nakládání s odpady, prevence eko. havárií a přírodních katastrof |
| Spotřeba energie | Snížení energetické náročnosti, využívání obnovitelných zdrojů |
| Ekonomický potenciál | Rozvoj ekonomického potenciálu s důrazem na šetrnou formu rozvoje, zapojení problémových skupin obyvatelstva, využití brownfields při eliminaci záborů půdy a fragmentace krajiny |
| Výchova k udržitelnému rozvoji | Podpora environmentálního vzdělávání, osvěty a výchovy |

Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008b, vlastní úprava

Na kapitolu o horizontálních tématech navazuje *analýza rizik*. Rizika se uvádí roztržena v katalogu podle parametrů a kategorií. Každá fáze IPRM má určena největší možná rizika, pravděpodobnost s jakou nastanou a vhodná opatření ke snížení jejich závažnosti (Instrukce, 2008).

Poslední kapitola dokumentu se zabývá *projekty financovanými z jiných oblastí intervence IOP a z jiných operačních programů*. Tyto aktivity nejsou součástí IPRM, ale existuje mezi nimi a projekty IPRM provázanost. Uvádí se odděleně, náklady na jejich realizaci se nezahrnují do limitu pro IPRM a tvoří samostatnou část rozpočtu (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008a).

2.3.3 Výběr a schvalování IPRM

Město čeká na vyhlášení výzvy k předkládání žádosti o schválení IPRM, kterou vyhláší Řídící orgán IOP. Tato výzva je časově omezená. Její zveřejnění probíhá prostřednictvím tisku a na internetu²³, zároveň jsou dány k dispozici i veškeré pokyny

²³ www.strukrualni-fondy.cz/IOP/vyzvy a na stránkách Ministerstva pro místní rozvoj www.mmr.cz.

a kritéria pro IPRM, ten město zpracuje podle výše uvedeného postupu a dokument schválí a projedná zastupitelstvo.

Žádost spolu s hotovým IPRM v podobě přílohy odevzdá město na regionální pracoviště Ministerstva pro místní rozvoj. IPRM pak posuzuje hodnotící komise jako celek a to ze tří hledisek - formální náležitosti IPRM, přijatelnost dokumentu a kvalita IPRM.

V případě, že nastanou komplikace a zjistí se nedostatky dokumentu, například jeho neúplnost, může být IPRM vrácen městu zpět na doplnění, to má lhůtu pět pracovních dnů na opravu formálních náležitostí. Jestliže se objeví chyby v dalších dvou částech, je to důvod k zamítnutí, stejně tak i v případě, že město nedodrží stanovenou dobu k opravě. IPRM, které splňují všechny formální náležitosti, mají splněny požadavky přijatelnosti a minimální bodové hodnoty v kvalitě, jsou následně rozděleny do dvou skupin podle počtu obyvatel do nebo nad 50 tisíc. Z těchto dvou seznamů IPRM pak výběrová komise doporučuje vybrané dokumenty k realizaci. V případě schválení dokumentu ministrem pro místní rozvoj, tedy zdárného konce celého procesu, se vyhotoví smlouva o finanční podpoře, v případě neschválení je žadatel informován dopisem o zamítnutí (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008b).

2.3.4 Realizace IPRM

V konečné fázi město vyhlásí několik výzev k předkládání projektů a vybere projektové záměry, které nejvíce odpovídají strategickým záměrům města a cílům uvedeným v IPRM. Tento výběr probíhá transparentním způsobem vymezeným v dokumentu, musí být zajištěno rovné zacházení a nesmí být nikdo diskriminován. Pro přípravu projektu dává žadatelům Řídící orgán IOP k dispozici potřebnou příručku, způsob výběru a hodnocení pak stanovuje město. Řídící orgán IOP může městem vybrané projekty zamítnout jen tehdy, pokud nesplňují podmínky programu. V případě projektů zadávaných městem (5.2a Veřejná prostranství) existuje jediné kritérium – rozloha revitalizovaného území v m². U projektů vztahujících se k bytovým domům oblasti intervence 5.2b je kritérií výběru několik (viz dále). Doplnkové projekty se řídí indikátory příslušných operačních programů, ze kterých jsou financovány (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008b).

2.3.5 Monitorování realizace IPRM

Město má povinnost provádět monitorování realizace IPRM. Tímto úkolem je pověřen manažer IPRM, který spolupracuje s řídící strukturou IPRM a s příjemci. Každoročně je pak k dispozici monitorovací zpráva, obsahující hodnocení celého dokumentu. Nalezneme zde přehled schválených a realizovaných projektů, plnění podmínek IPRM, hodnocení plnění finančního plánu a časového harmonogramu včetně monitorovacích indikátorů. Součástí hodnocení tvoří shrnutí celkového dopadu IPRM na rozvoj města. Roční monitorovací zpráva pak musí být schválena zastupitelstvem a předložena na regionální pracoviště Ministerstva pro místní rozvoj.

Pokud proběhnou jakékoli změny v projektech v rámci IPRM nebo IOP, musí být oznámeny manažerovi IPRM a Centru pro regionální rozvoj. Podstatné změny²⁴ vyžadují uzavření dodatku k dohodě, u nepodstatných postačí souhlas Řídícího orgánu IOP (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008a).

²⁴ Změny cílů IPRM, monitorovacích indikátorů, přesun prostředků v rozpočtu, změna doby realizace IPRM a jednotlivých opatření, změny alokace na opatření o více než 15 %.

3. INTEGROVANÝ PLÁN ROZVOJE MĚSTA VSETÍN

IPRM Vsetín je novým strategickým dokumentem města schváleným zastupitelstvem v roce 2008. Město jej vytvořilo z vlastní iniciativy, aby vedle jiných strategických dokumentů zaměřených na prostředky ze strukturálních fondů, mělo možnost dosáhnout na finanční pomoc skrze IOP směřovanou do podpory bydlení.

IPRM je sestaven podle návodu Ministerstva pro místní rozvoj popsaného ve druhé kapitole a uplatňuje tzv. zonální přístup, kdy prostřednictvím časově provázaných akcí usiluje o zkvalitnění prostředí v obytné zóně tak, aby zde vznikly podmínky pro kvalitní a plnohodnotný život obyvatel. Toho se snaží dosáhnout skrze intervence do revitalizace veřejných prostranství a regenerace bytových domů, jak bude dále popsáno.

3.1 Návaznost na strategické dokumenty města

Strategické rozvojové dokumenty města představují ve Vsetíně od roku 2004 Strategie města Vsetín zpracovaná podle metody Balanced Scorecard (dále také BSC) a Koncepce rozvoje města se zaměřením na využití prostředků strukturálních fondů 2007 - 2013 vytvořená v roce 2007 a o rok později aktualizovaná. Jako podklad pro vznik IPRM posloužila socioekonomická analýza, která byla zpracována z informací uvedených ve strategických dokumentech, přitom hlavním nadřazeným a výchozím se stala Koncepce rozvoje města. Dále město využilo:

- Národní strategický referenční rámec;
- Územní plán sídelního útvaru Vsetín;
- Komunitní plán sociálních služeb a péče Vsetínska na období 2008 – 2010;
- Akční plán zdraví a kvality života;
- Rozpočtový výhled na rok 2007 – 2013;
- Demografická studie vývoje věkové struktury obyvatel města Vsetína a spádového území do r. 2020;
- Percepce pocitu bezpečí občany města;
- Studie projektu Analytická dopravní studie (Město Vsetín, 2008).

Strategie města Vsetín podle BSC a Koncepce rozvoje města jsou ve vztahu k IPRM klíčovými, proto také považují za správné se v následující části s jejich obsahem blíže seznámit.

3.1.1 Balanced Scorecard

Tato metoda strategického plánování též přeložitelná do češtiny jako „Metoda vyvážených ukazatelů“ nebo také „Metoda vyváženého úspěchu“ (Půček, Kocourek, 2006) má svůj původ v USA. Autoři S. Kaplan a P. Norton přišli se způsobem, jak vytvořit vazbu mezi strategií a operativními činnostmi v podnicích i ve veřejné správě tak, aby se tato strategie promítla do všech oblastí a dosažené cíle bylo možné měřit. Metoda je založená na tvorbě přehledné strategické mapy a předpokládá, že máme vyjasněny strategické priority a vizi a na ty pohlížíme ze čtyř směrů – **zákaznické, finanční, interní procesy a učení se**, které musí být vyváženy. Zákaznická perspektiva reaguje na občana, na jeho potřeby a očekávání. Ty musíme financovat, proto na ni navazuje perspektiva finanční, která se snaží zodpovědět otázku „jaké zdroje potřebujeme, abychom naplnili svoji vizi a současně uspokojili zákazníka“ (Půček, Kocourek, 2006, str. 2). To vše je zajišťováno interními procesy. To, co je důležité se naučit, abychom vše zvládli, vyjadřuje perspektiva Učení se (Hušek, Šusta, Půček, 2006). Metoda je výhodná především z hlediska přehlednosti, měřitelnosti a vyváženosti.

Příklad, jak má metoda BSC vypadat v případě veřejného sektoru, ukazuje následující Obrázek 3.1.

Obrázek 3.1: Schéma metody BSC pro organizace veřejného sektoru



Zdroj: Hradilová, 2009

Město Vsetín užívá metodu BSC již od roku 2004, kdy si stanovilo následující vizi „Vsetín, srdce Valašska – příjemné město k životu, práci a zábavě: město usilující o zvyšování kvality života při respektování udržitelného rozvoje“ (Město Vsetín, 2004). Této vize má být dosaženo prostřednictvím pěti priorit: **Pracovní příležitosti, Dostupné bydlení, Příležitosti k využití volného času, Zdravé a půvabné město a Bezpečné město**. Tyto priority jsou pak dále rozšířeny o výše zmíněné čtyři perspektivy (Občan, Financování, Interní, Učení se a růst), jež mají sloužit k jejich naplnění. Každá perspektiva má přidělena témata, u nichž pak prostřednictvím vybraných indikátorů můžeme každoročně vyhodnocovat jejich úspěšnost (Wokoun, Mates, 2006, str. 333.) Celou strategii města pomocí BSC přehledně ukazuje Strategická mapa města Vsetín, viz Příloha č. 2.

V loňském roce 2010 vytvořilo město **dynamický model BSC**²⁵ umožňující pozorování vývoje stanovených oblastí v čase. Největší výhodou oproti předchozímu statickému modelu je možnost krokové simulace budoucího vývoje obyvatelstva a dalších oblastí a to až do roku 2030. Právě obyvatelstvo kvůli klesajícímu vývoji v posledních letech znamená pro město jeden z klíčových ukazatelů, který je potřeba sledovat. V novém

²⁵ Součástí projektu „Cesta k udržitelnému rozvoji Vsetínska“ financovaného Norskými fondy.

modelu došlo také k redukci počtu indikátorů z předchozích 33 na současných 10. Mezi další významné přednosti rovněž patří jednodušší administrativa, snadnější možnost získání požadovaných hodnot a vyšší vypovídací hodnota indikátorů (Město Vsetín, 2010).

Za zpracování dynamického strategického plánu města Vsetína pomocí metody BSC získalo město Cenu za inovaci ve veřejné správě za rok 2010 (Vsetín sbíral ceny na konferenci v Chrudimi, 2011).

3.1.2 Strategický plán rozvoje města Vsetín

Základem pro tvorbu Koncepce rozvoje města Vsetín se zaměřením na využití prostředků strukturálních fondů 2007 – 2013 se stala Rozvojová strategie města – BSC, která určila priority a směry budoucího rozvoje města. Na tyto skutečnosti Koncepce rozvoje města přímo navázala a propojila a srovnala je s jinými strategickými dokumenty města i kraje. Mezi oběma dokumenty existuje doplňkový vztah, kdy Koncepce rozvoje slouží zároveň jako prováděcí dokument BSC. Vzájemnou provázanost obou, ještě dokazuje fakt, že Koncepce rozvoje ke sledování své realizace využívá monitorování indikátorů definovaných v BSC a společně tvoří strategii města. Důvodem pro zpracování Koncepce rozvoje města byla potřeba strategického materiálu, na základě něhož by město realizovalo aktivity spolufinancované ze strukturálních fondů a zároveň by tento dokument sloužil jako podklad pro ostatní subjekty zasahující do rozvoje města (podnikatele, veřejný a neziskový sektor), kteří by své projekty opírali také o strategie a cíle města.

Dokument obsahuje socioekonomickou charakteristiku Vsetína a společně se SWOT analýzou určuje strategické cíle města pro období 2007 – 2013, jimiž jsou *Konkurenceschopná ekonomika, Otevřená, flexibilní a soudržná společnost, Atraktivní prostředí a Vyvážený rozvoj území* (Město Vsetín, 2008b).

3.2 Socioekonomická analýza a SWOT analýza města

Zde bych nejprve krátce představila samotné město. Vsetín, jako jedno z nejvýznamnějších středisek východní Moravy, je obcí s rozšířenou působností a svou polohou vytváří přirozené centrum regionu, zároveň je však poměrně vzdálené od hlavních ekonomických a správních center – Zlína (30 km), Ostravy (75 km), Olomouce (80 km),

Prahy (350 km). Naproti tomu se zde díky blízkosti hranic se Slovenskou (20 km) a Polskou (90 km) republikou nabízí možnosti přeshraniční spolupráce (Město Vsetín, 2008b).

Město bylo založeno již ve 13. století a postupně se rozrostlo až na současných 5 761 ha. Rozmach průmyslu založený na zpracování dřeva město zaznamenalo v polovině 19. století, poté ještě v roce 1937 díky rozvoji zbrojního průmyslu a založení závodu Zbrojovka. V té době také rychle vzrostl počet obyvatel na 14 tisíc a město trpělo nedostatkem bytů, škol a zdravotních zařízení, který vyřešilo vystavěním sídlišť v okrajových částech. Devadesátá léta přinesla transformační změny v průmyslu a ekonomice a s tím spojené strukturální problémy typu brownfields nebo dlouhodobou nezaměstnanost (Město Vsetín, 2008a; Město Vsetín 2008b).

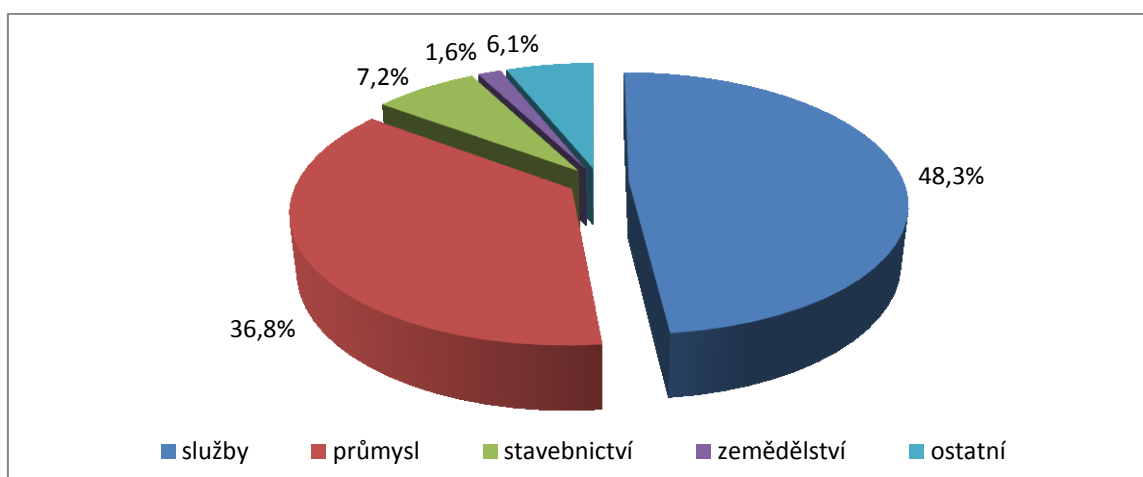
Vsetín vytváří podmínky pro rozvoj celého území, má dobré zkušenosti s rozvojovými strategiemi. Patří k aktivním městům při čerpání pomoci ze strukturálních fondů EU. To vše mu umožňuje konkurovat s ostatními sídly.

3.2 1 Socioekonomická charakteristika

Podnikatelské prostředí

Jak uvádí Koncepce rozvoje města „Vsetín je průmyslovým centrem, správním centrem regionu a centrem služeb“ (Město Vsetín, 2008b, str. 16). Povaha místních podniků, které vytváří přidanou hodnotu, vyžaduje vyšší míru inovací, vývoje a moderních technologií, které zde ve srovnání s jinými oblastmi republiky nedosahují takové úrovně. Vlivem restrukturalizace velkých podniků dochází k rušení výzkumných a vývojových zdrojů, zároveň podniky nemají dostatek financí k tomu, aby se dále rozvíjely a do vědy a výzkumu investovaly. Ve Vsetíně také chybí vazby na vysoké školství a vědecko výzkumnou základnu, což se negativně projevuje v konkurenceschopnosti podnikatelského sektoru a stabilizaci pracovních míst. Nejvíce obyvatel, jak IPRM uvádí, našlo podle sčítání lidu z roku 2001 své uplatnění ve službách (48,3 %) a v průmyslu (36,8 %) viz Obrázek 3.2 (Město Vsetín, 2008a).

Obrázek 3.2: Struktura obyvatelstva podle zaměstnání



Zdroj: Město Vsetín, 2008a, vlastní zpracování

Vliv veřejného sektoru na podnikání je závislý na budování dopravní infrastruktury a budování průmyslových zón. Město pak podnikání ovlivňuje tím, jaké prostředí k bydlení, kulturnímu a sportovnímu vyžití i společenskému životu nabízí, protože všechny tyto faktory mohou ovlivnit příliv kapitálu a mladého obyvatelstva, a tím i rozvoj soukromého sektoru (Město Vsetín, 2008a).

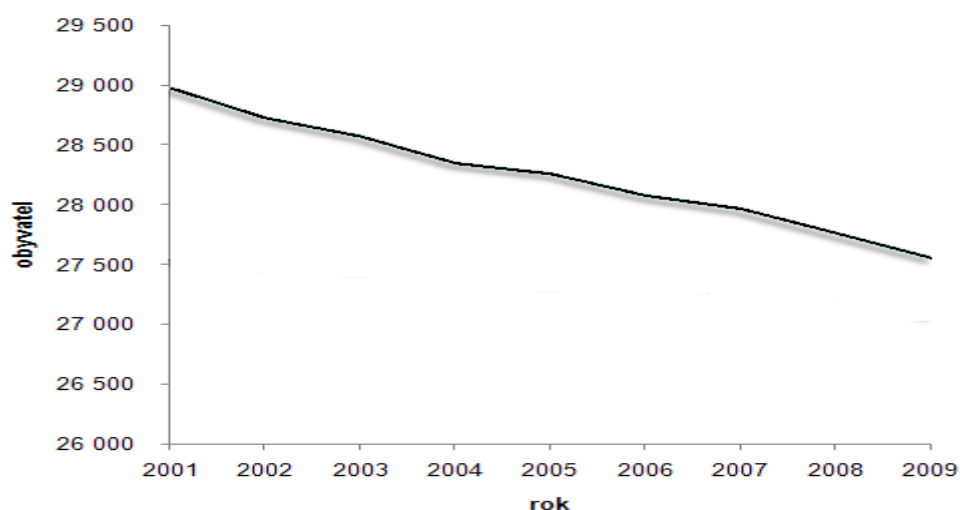
Město disponuje dobrými podmínkami pro rozvoj cestovního ruchu. Chybí zde ovšem sportovní areály, dalším negativem identifikovaným socioekonomickou analýzou je nepropojenost nabídky a produktů cestovního ruchu.

Otevřená flexibilní a soudržná společnost

Město uvádí současný počet obyvatel 27 497 (Město Vsetín, 2010), což představuje cca 12% celkového obyvatelstva Zlínského kraje. Pokud jde o věkovou strukturu, žije ve Vsetíně podle údaje z roku 2007 nejvíce obyvatel ve věku 25 – 34 let a 55 a více. Druhá věková skupina znamená do budoucna zvýšenou potřebu sociálních služeb pro seniory. Problémem města je, že zde již řadu let dochází k úbytku obyvatel, jak dokazuje Obr. č. 3.3. Z průzkumu²⁶ vyplývá, že lidé žijící na Valašsku mají silnou vazbu k rodnému území, přesto úbytek způsobuje především migrace, ke které ve většině případů dochází kvůli špatnému uplatnění na místním trhu práce. Tyto údaje dokazují, že je ve městě potřeba vytvářet nové podmínky pro bydlení, posilovat ekonomické pobídky pro rozvoj podnikání a celoživotní vzdělávání (Město Vsetín, 2008b).

²⁶ Sociologický průzkum z roku 2004, kdy 80 % dotázaných uvedlo, že ve městě žije rádo.

Obrázek 3.3: Vývoj počtu obyvatel města Vsetín (2001 - 2009)



Zdroj: Město Vsetín, 2010

Ve Vsetíně žije ve srovnání s jinými městy v kraji nejnižší počet vysokoškolsky vzdělaného obyvatelstva. Dlouhodobě zvýšená nezaměstnanost je následkem rušení velkých podniků, které zde měly tradici. Jak uvádí Ministerstvo práce a sociálních věcí nezaměstnanost ve Vsetíně v lednu 2011 dosahovala 12,2 % (Integrovaný portál MPSV, 2011), což je oproti údajům IPRM, který uvádí za rok 2006 hodnotu 8,4 % podstatný nárůst. Přitom rozvoj zaměstnanosti má přímou souvislost s rozvojem podnikání. V oblasti sociálních služeb se chce město zaměřit na 3 cílové skupiny, mezi nimiž jsou i národnostní a etnické menšiny. Především na problematiku začleňování romské komunity je pamatováno ve všech strategiích města. Ve Vsetíně se nachází tři romské lokality, přičemž všechny leží v zóně, pro kterou je IPRM zpracováno (Město Vsetín, 2008a).

Atraktivní prostředí

Vsetín se může ve srovnání s jinými městy chlubit kvalitním přírodním i životním prostředím. Lesy zabírají 58 % plochy území (Město Vsetín, 2008b). Zastavěné části se nachází převážně kolem řeky Bečvy a jejích přítoků, zároveň jsou lemovány svahy okolních zalesněných kopců. Kvalitní pitnou vodu město získává z vodní nádrže Stanovnice. Rostoucí produkci odpadů Vsetín vyřešil výstavbou logistického centra odpadů. Pokud jde v rámci tohoto tématu o negativa, lze zmínit narušenou kvalitu ovzduší zvýšeným množstvím koncentrací prachu PM 10 a hluk, obojí způsobené dopravou. V průmyslových areálech města se také nachází brownfields, které z ekologického hlediska

představují největší problém. Pozornost by měla být rovněž věnována městské zeleni, která dotváří celkový obraz města.

Socioekonomická analýza poukazuje na problém Vsetína, který představuje jeho špatná dopravní dostupnost, která brání rozvoji území, proto je do budoucna potřeba podpořit rozvoj dopravní infrastruktury. Městem prochází celostátní železniční trať Hranice na Moravě – Horní Lideč – Slovensko. Nevyhovující je však kvalita budov a bezpečnost nástupišť. Ve vnitřní dopravě má význam síť cyklostezek, které lidé využívají k přepravě za prací, bydlením a rekreací a zároveň se touto dopravou šetří životní prostředí. Zde chybí dostavět základní trasy a utvořit regionální propojení. Pokud jde o parkování ve městě, z analýzy vyplývá, že je potřeba vytvořit 4 500 parkovacích míst, protože současný stav, kdy obyvatelé sídlišť parkují na stávajících silnicích je nevyhovující. Dále město trápí stav městské hromadné dopravy. V budoucnu by bylo dobré se zaměřit na zlepšení technického stavu autobusových zastávek a výměnu vozového parku za nové technologie šetrnější k životnímu prostředí a zároveň zlepšit kvalitu dopravní obslužnosti s ohledem na matky s dětmi a zdravotně postižené občany (Město Vsetín, 2008a).

Vyvážený rozvoj území

Vyvážený rozvoj území v sobě zahrnuje vytvoření podmínek pro hospodářský rozvoj, podmínky pro příznivé životní prostředí a uspokojování potřeb obyvatelstva bez následků pro budoucí generace.

Za 30 let (v období 1970 - 2001) vzrostl počet domů ve Vsetíně jen o cca 2 %, což je ve srovnání s jinými městy, které zaznamenaly nárůst o přibližně 10 – 22 %, velice málo. Ve městě chybí lokality, kde by se dalo stavět, což je způsobeno i geografickým omezením. Ve Vsetíně převažují byty v bytových domech, průměrné stáří domů v roce 2001 činilo 38,2 let (Město Vsetín, 2008a, str. 12). Takto staré domy již nesplňují požadavky na kvalitní a moderní bydlení, snaha majitelů nevyhovující stav řešit se odráží ve zvýšeném zájmu o různé dotace na jejich opravy. Nejstarší objekty, tak jak je IPRM určuje, se nachází v lokalitách Vsetín – střed, U nádraží, Trávníky, Rybníky a Luh – západ, přitom mezi kvalitou bydlení a socioekonomickou úrovní existuje přímá úměra. Jako možné řešení se nabízí podpora individuální bytové výstavby a revitalizace bytových komplexů.

Analýza v oblasti kultury, sportu a volného času ukázala, že Vsetín žije bohatým kulturním a společenským životem založeným především na folklóru, který zde má tradici, a jiných kulturních událostech každoročně pořádaných městem. K využití volného času se ve Vsetíně nabízí například koupaliště, minigolf, lázně a lyžařské areály. Nedostatek představuje chybějící nebo nekvalitní infrastruktura v oblasti sportu, zlepšit by se dal stav zimního stadionu a koupaliště, chybí zde také atletický stadion.

Jak už bylo zmíněno, Vsetín má velmi dobré podmínky pro vytváření projektů příhraniční spolupráce, které by přispěly k jeho rozvoji a zmírnily negativa plynoucí z izolované polohy území na periferii státu. Vsetín spolupracuje se slovenskými městy Trenčianske Teplice a Stará Ľubovňa, s polským městem Bytom a rakouským Mödling (Město Vsetín, 2008a).

3.2.2 SWOT analýza

SWOT analýza poskytuje náhled na problémy Vsetína ve vztahu k jednotlivým specifickým cílům Koncepce rozvoje města:

1. **Konkurenceschopná ekonomika** – zde analýza ukázala silné stránky města tvořené podnikavostí obyvatel, připravenými podmínkami k podnikání, tradicí některých odvětví nebo kvalitním přírodním prostředím. Objevila se však i řada negativ ukazující na podprůměrnou úroveň mezd, nízkou výkonnost ekonomiky, špatnou dopravní dostupnost, nízkou úroveň inovací a nevyužívané možnosti cestovního ruchu;
2. **Otevřená flexibilní a soudržná společnost** – tato část odkryla většinou negativa. Ve Zlínském kraji se nachází malý počet vysokých škol, což má vliv i na to, že ve Vsetíně převažuje skupina obyvatelstva s nižším vzděláním. Horší se struktura středních škol, kde ubývají učební obory. Značně se zde projevuje také problém současné společnosti, a to pokles obyvatelstva v předproduktivním věku a nárůst obyvatel ve věku poproduktivním. Další slabou stránkou jsou problémové skupiny obyvatel a nedostatek programů, které by umožnili začleňování znevýhodněných. Naproti tomu se za silné stránky dají označit místní patriotismus a silná vazba obyvatel k území, dostatečná nabídka středních škol, dobrý systém sociálních služeb s aktivním neziskovým sektorem a fungující metoda BSC;

3. **Atraktivní prostředí** – velkou předností města je kvalita životního prostředí a služeb s ním spojených. Problémem zůstává špatná dopravní obslužnost a kvalita komunikací, velmi chybí rychlostní komunikace umožňující propojení se Slovenskou republikou a okolními městy;
4. **Vyvážený rozvoj** – tady se sleduje kultura, sport i volný čas. Ve Vsetíně existuje tradice folklórních a jiných společenských událostí, nachází se zde kulturní památky a další významné objekty, což vybízí k větší aktivitě v oblasti cestovního ruchu. Město má také zkušenosti s projekty přeshraniční spolupráce. Zatraktivnit by potřebovalo centrum města, pozornost si také zaslouží oblast bydlení, veřejná sportoviště a parkovací plochy (Město Vsetín, 2008a; Město Vsetín 2008b).

SWOT analýza obytné zóny

Analýza nedostatků a předností města, slouží jako podklad ke stanovení cílů týkajících se obytné zóny IPRM. Umožňuje k tomuto účelu sestavit plán investic na dobu dvou až pěti let. Následuje tedy důležitá část dokumentu SWOT analýza obytné zóny. Zde opět dominují slabé stránky v podobě nedostatku dostupných bytů a jejich technického vybavení, stavu veřejných ploch, vlivů dopravy na kvalitu ovzduší, parkovacích míst, závislosti na obnovitelných zdrojích a dalších.

3.2.3 Shrnutí hlavních problémů města Vsetín

Pokud tedy výše uvedené shrneme, zjistíme že, socioekonomická analýza odhalila řadu nedostatků, mezi něž patří především problematika bydlení ve Vsetíně. Ta úzce souvisí s ekonomickým rozvojem města, protože může zapříčinit odchod kvalifikované pracovní síly a mladých lidí především. Zároveň tento stav zhoršuje kvalitu života občanů, kdy většina žije ve starých panelových domech a čtvrtích nevyhovujících standardům moderního bydlení. Řešení tohoto problému skrze zkvalitňování bydlení může díky energetickým úsporám nově opravených domů a zlepšování stavu zeleně pozitivně ovlivnit i kvalitu životního prostředí a vzhled města. Další problém představuje vnitřní doprava ve městě. Ve Vsetíně chybí parkovací místa, současně je potřeba zlepšit i stav místních komunikací.

Z celkové analýzy tedy vyplývají tři problémové body (Město Vsetín, 2008a):

- Potřeba revitalizace veřejných prostranství;
- Regenerace bytových domů;
- Zlepšení kvality života ve městě.

3.3 Vize, cíle, výsledky IPRM

Vize a cíle IPRM plynou ze zjištěných poznatků a jsou v návaznosti na strategii města BSC nadefinovány takto: „**Obytná zóna Vsetín – příjemné místo k životu, práci, odpočinku a zábavě pro všechny generace při respektování udržitelného rozvoje**“ (Město Vsetín, 2008a, str. 20). Vize IPRM je tedy totožná s vizí BSC s tím rozdílem, že IPRM se vztahuje přímo na konkrétní zónu.

3.3.1 Hlavní a specifické cíle

Smyslem a hlavním cílem IPRM tedy je, vytvořit v obytných zónách města kvalitní prostředí pro život místních obyvatel. Tento cíl se promítá i do čtyř priorit strategie města BSC (Dostupné bydlení, Příležitosti k využití volného času, Bezpečné město a Zdravé a půvabné město).

Jako ukázkou provázanosti IPRM s ostatními strategickými dokumenty můžeme uvést způsob, jakým IPRM zasahuje do výše uvedených čtyř strategických cílů Koncepce rozvoje města. V rámci cíle Konkurenceschopná ekonomika řeší brownfields. Pokud jde o cíl Otevřená, flexibilní a soudržná společnost, zde přispívá na bydlení pro znevýhodněné skupiny, nájemní bydlení a například prevenci sociálně-patologických jevů. Ve vztahu ke třetímu tématu Atraktivní prostředí usiluje o zkvalitnění ovzduší, úspory energie, obnovu krajinných struktur apod. Poslední cíl Vyvážený rozvoj území pak naplňuje skrze modernizace a výstavbu systému MHD, cyklostezky, opravy a modernizace domů a revitalizace sídlišť.

Za **specifické cíle** dokumentu jsou určeny „Revitalizace veřejných prostranství“ a „Zvýšení kvality bydlení“ (Město Vsetín, 2008a, str. 20).

3.3.2 Opatření a aktivity

IPRM se skládá z celé řady aktivit s vazbou na jednotlivá opatření. Jádrem dokumentu pak tvoří aktivity financované z Integrovaného operačního programu a jejich dílčí projekty. Opatření dotovaná z jiných operačních programů přispívající k dosažení hlavního cíle a naplňují je měkké projekty (viz kapitola projekty z jiných OP). Specifické cíle, opatření a aktivity IPRM vyplývají z výsledků SWOT analýzy obytné zóny města a jsou naplňovány skrze jednotlivé projekty. Ty omezuje zdroj spolufinancování, tedy schopnost města a jeho partnerů finančně na projekty přispívat. Napojení specifických cílů na konkrétní opatření a aktivity ukazuje Obrázek 3.4.

Obrázek 3.4: Opatření a aktivity v rámci cílů IPRM

| Specifický cíl | |
|---|---|
| A. Revitalizace veřejných prostranství | B. Zvýšení kvality bydlení |
| Opatření | |
| A. 1 Úpravy veřejného prostoru včetně rekonstrukce dopravní a technické infrastruktury | B. 1 Rekonstrukce bytových domů a zajištění sociálního bydlení |
| Aktivity | |
| A. 1.1 Úprava sídlištní zeleně A. 1.2 Pořízení a obnova městského mobiliáře A. 1.3 Veřejné rekreační plochy A. 1.4 Místní komunikace a parkovací plochy A. 1.5 Cyklostezky a chodníky A. 1.6 Protihlukové stěny A. 1.7 Technická infrastruktura A. 1.8 Čekárny a zastávky MHD A. 1.9 Kamerový systém | B. 1.1 Zateplení obvodového pláště domů B. 1.2 Odstranění statických poruch domů B. 1.3 Pořízení, modernizace a rekonstrukce technického vybavení domů B. 1.4 Rekonstrukce, modernizace, popř. technické zhodnocení společných prostor B. 1.5 Rekonstrukce či modernizace balkonů a lodžii B. 1.6 Sanace základů a hydroizolace spodní stavby B. 1.7 Rekonstrukce prostor na sociální byty včetně zařízení sociálních bytů |

Zdroj: Město Vsetín, 2008a

3.3.3 Očekávané výsledky

Realizace IPRM by měla přinést lepší podmínky k bydlení. Přínos představuje zlepšení bytové situace asi 800 obyvatel v důsledku revitalizace území. Regenerace bytů zahrnuje i úspory spotřeby energie. Dále se očekává proškolení 20 osob pro práci v sociální oblasti, a tím pomoc sociálně vyloučeným skupinám. Dojde ke zlepšení dopravní

dostupnosti lokality Poschla, kde v současné době žije podstatná část romské populace, a v důsledku toho ke zvyšování možností jejich integrace (Město Vsetín, 2008a). V rámci zmíněných specifických cílů se očekává dosažení indikátorů uvedených v Tabulce 3.1.

Tabulka 3.1: Indikátory specifických cílů IPRM

| Indikátor specifického cíle | Název indikátoru | Měrná jednotka | Cílová hodnota |
|-----------------------------|-------------------------------|----------------|----------------|
| A | Plocha revitalizovaného území | m ² | 75 000 |
| B | Počet regenerovaných bytů | počet | 400 |
| B | Úspora spotřeby energie | % | 20 |

Zdroj: Město Vsetín, 2008a

3.4 Zóna IPRM

Jako podklad pro určení zóny IPRM posloužila zpracovaná socioekonomická a SWOT analýza a samozřejmě také již dříve zmíněná kritéria²⁷. Zóna IPRM byla tedy vybrána podle **vysoké míry chudoby a vyloučení** (např. výše příspěvku hmotné nouze na občana), **míry dlouhodobé nezaměstnanosti** a **neuspokojivého demografického vývoje** (počet obyvatel nad 65 let). Na základě těchto požadavků vznikla oblast dosahující vysokých až téměř kritických odchylek, tvořená z tzv. základních sídelních jednotek Vsetín-střed, U nádraží, Rybníky-jih, Rybníky, Trávníky a Pod Tataláky (viz Obrázek č. 3.5).

²⁷ Viz kapitola 2.2.2 Integrovaný operační program

Obrázek 3.5: Mapa zóny



Zdroj: Město Vsetín, 2008a

V této zóně žije asi 9,5 tisíce obyvatel ve 4 tisících bytových jednotkách (Město Vsetín, 2008a, str. 26), což naplňuje požadavky stanovené podle IOP (minimálně 500 bytových jednotek). Nachází se zde stavby z dob socialismu, které již neodpovídají kvalitativním ani bezpečnostním požadavkům. V lokalitě žije rovněž cca 300 Romů. Nejhorších hodnot dosahuje zóna v kritériu míry chudoby a vyloučení, kde negativní odchylka přesáhla 100 % (Město Vsetín, 2008, str. 22). Zóna je specifická značnými sociálními problémy a je neatraktivní pro mladé obyvatele. Z podrobného průzkumu vyplývá, že naplňuje všech šest kritérií uvedených v IOP pro označení jako problémová a její zařazení do IPRM je tedy správné.

Vymezené území má rozlohu 1,88 km² s počtem obyvatel cca 9,5 tisíce a zahrnuje výše zmíněných 6 sídelních jednotek tvořených těmito ulicemi: Benátky, Dělnická, Dolní náměstí, Družby, Družstevní, Dukelská, Havlíčkova, Hlásenka, Jiráskova, Josefa Sousedíka, Kobzáňova, Konečná, Korejská, Matouše Václavka, Na Hrázi, Na Kamencoch, Na Plavisku, Na Příkopě, Na Rovině, Na Rybníkách, náměstí Svobody, Pod Žamboškou, Poschla, Příčná, Sadová, Sušilova, Svárov, Školní, Těšíkov, Tyršova, U Hřiště, U Slévárny, U Trati, Václavkova, Zahradní, Záviše Kalandry, Zelená, Žerotínova a části ulic 4. května, Mostecká, Nádražní, Nemocniční, Potůčky, Smetanova, Štěpánská, U Křivačkární a V Zahrádkách. V lokalitě se nachází 91 bytů s obyvateli romské

národnosti (Město Vsetín, 2008a). Potřeba zatraktivnit vybrané části města vyplývá z faktu, že ve Vsetíně dochází k separaci sociálně slabších skupin obyvatel od ostatních s vyššími příjmy, kteří si staví domy na okraji města. Pokud by tento trend pokračoval, zůstali by v zóně pouze obyvatelé ohrožení sociální exkluzí, proto je v daných obytných zónách potřeba vytvořit atraktivní prostředí, které bude odpovídat současným nárokům na bydlení.

Nejvyšší negativní odchylky zóny byly naměřeny u kritérií „Vysoká míra chudoby a vyloučení“ (100,1% referenční hodnoty), „Neuspokojivý demografický vývoj“ (52 %) a „Vysoká míra dlouhodobé nezaměstnanosti“, jejíž negativní odchylka převýšila referenční hodnotu města o 24,5 % (Město Vsetín, 2008a, str. 28). První dvě kritéria prokázala, že ve vybrané zóně dochází ke stárnutí obyvatel a území je pro mladé obyvatele neatraktivní. Negativní odchylky se objevily i u dalších tří kritérií, naměřené hodnoty už však nepřesáhly deset procent, viz Obrázek 3.6.

Obrázek 3.6: Srovnání hodnot vybraných kritérií v problémové zóně a města

| Kritérium dle čl. 47 nařízení (ES) 1828/2006 | a | b | c | d | g | i |
|--|---|---|---|--|--|--|
| | vysoká míra chudoby a vyloučení | vysoká míra dlouhodobé nezaměstnanosti | neuspokojivý demografický vývoj | nízká úroveň vzdělání, významné nedostatky v oblasti dovedností a velký počet studentů, kteří předčasně opouštějí školu | nízká míra hospodářské aktivity | poměrně nízká úroveň hodnoty nemovitosti |
| Indikátor | Výše příspěvku hmotné nouze na občana v KČ (příspěvek na živobytí + příspěvek na bydlení + mimořádná okamžitá pomoc) | Počet osob nezaměstnaných déle než 12 měsíců jako procento z počtu ekonomicky aktivních obyvatel | Počet obyvatel nad 65 let a více jako procento z celkového počtu obyvatel | Počet obyvatel starších 15 let s nejvyšší základním vzděláním jako procento z počtu obyvatel nad 15 let | Počet ekonomicky aktivních obyvatel jako procento z celkového počtu obyvatel | Počet domů s byty postavenými před rokem 1991 jako procento z celkového počtu domů s byty |
| Vsetín - referenční hodnota | 513 | 4,9 % | 12,5 % | 21,4 % | 51,8 % | 90,3 % |
| Hodnota za zónu | 1 031 | 6,1 % | 19,0 % | 22,4 % | 47,3 % | 95,9 % |
| Negativní odchylka (%) | 100,1 | 24,5 | 52,0 | 4,7 | 9,1 | 6,2 |

Zdroj: Město Vsetín, 2008a

Realizací jednotlivých projektů IPRM se očekává zlepšení hodnoty uvedených kritérií. Konečný dopad však bude mnohdy obtížné vyčíslit, v některých případech i nemožné, protože řadu z nich ovlivňují i jiné faktory, případně se dopady projevují až v delším časovém horizontu. Mezi nevyčíslitelné patří např. spokojenost obyvatel s životním prostředím nebo rostoucí zájem o bydlení v zóně. Pozitivní vliv se měřitelně odrazí ve zvýšené míře integrace osob v sociálně vyloučených lokalitách - předpokládá se

integrace 150 osob z lokality Poschla, dále dojde ke zvyšování kvalifikace vedoucí ke snižování nezaměstnanosti – IPRM počítá s projekty pod čarou k rekvalifikaci minimálně 50 osob. Posledním ukazatelem dopadu je rozšíření městského bytového fondu určeného především pro mladé rodiny, kdy opravou stávajících budov vznikne moderní sociální bydlení určené především mladým (Město Vsetín, 2008a). Celkově realizace IPRM v problémové zóně zlepší demografickou strukturu obyvatel, zatraktivní životní prostředí a zvýší se podíl věkové skupiny v ekonomicky aktivním věku. Dá se předpokládat, že se tím i srovná dlouhodobá nezaměstnanost zóny s hodnotou celého města.

3.5 Časový harmonogram a finanční plán

K plánování realizace dokumentu slouží časový harmonogram, který byl v případě IPRM Vsetína nastaven takto: zahájení přípravy IPRM se uskutečnilo v listopadu 2007, hotový dokument byl předložen ke schválení v prosinci 2008. Realizaci IPRM zahájilo město v dubnu 2009. Jednotlivé projekty na sebe časově nenavazují, pouze se individuálně sleduje, aby se vzájemně nenarušovaly a tam, kde je to potřeba, existovala logická posloupnost. Harmonogram IPRM dle finální verze dokumentu z roku 2008 počítal s realizací všech opatření a aktivit v průběhu pěti let 2009 – 2013, poslední zúčtování realizovaných projektů se původně předpokládalo do roku 2014. Nutno podotknout, že takto definovaný časový harmonogram a finanční plán není možné brát za definitivní, protože město má možnost každoročně v návaznosti na tempo čerpání provádět jejich aktualizaci. Přitom platí, že poslední projekty IPRM musí být dokončeny nejpozději k 30. červnu 2015.

Finanční plán byl sestaven v návaznosti na časový harmonogram. Celkové finanční zdroje IPRM Vsetín činily v době jeho předložení 250 mil. Kč, z toho vlastní zdroje představovaly 106,1 mil. Kč a dotace ERDF 143,9 mil. Kč. Projekty ani žadatelé v rámci IPRM na sebe nejsou časově vázáni, plán obsahuje pouze rozdělení finančních prostředků mezi jednotlivé roky. V prvním roce realizace plánu se předpokládala revitalizace veřejných prostranství a části bytových domů. Nejnákladnější investice měly dle původního harmonogramu proběhnout v letech 2010 – 2011 (cca 75 %), poslední projekty pak v roce 2013 (Město Vsetín, 2008a). Projekty IPRM musí být v souladu s pravidly

o poskytování veřejné podpory²⁸. Strukturu financování IPRM ukazuje následující Tabulka 3.2.

Tabulka 3.2: Struktura financování IPRM podle oblastí intervence

| Zdroj financování | 5.2.a | 5.2.b |
|--------------------------|--------------|--------------|
| Dotace IOP (mil. Kč) | 82,9 | 61 |
| Dotace IOP v % | 85 % | 40 % |
| Vlastní zdroje (mil. Kč) | 14,6 | 91,5 |
| Vlastní zdroje v % | 15 % | 60 % |
| Celkem (mil. Kč) | 97,5 | 152,5 |

Zdroj: Město Vsetín, 2008a

Na základě schválení ministra pro místní rozvoj ze dne 27. března 2009 (Fondy Evropské unie, 2009) byla jednotlivým městům, která předložila IPRM, krácena požadovaná částka dotace na jejich realizaci. Z toho důvodu došlo v roce 2009 k aktualizaci finančního plánu (viz Tabulka 3.3) v návaznosti na přiznanou částku dotace na realizaci IPRM Vsetín ve výši 3 903 030 eur.

Tabulka 3.3: Struktura financování IPRM dle aktualizace z roku 2009

| Zdroj financování | 5.2.a | 5.2.b |
|----------------------------------|--------------|--------------|
| Dotace IOP (ERDF + SR) (mil. Kč) | 68,0 | 50,1 |
| Dotace IOP v % | 85 % | 40 % |
| Vlastní zdroje (mil. Kč) | 12,0 | 75,0 |
| Vlastní zdroje v % | 15 % | 60 % |
| Celkem (mil. Kč) | 80,0 | 125,1 |

Zdroj: Město Vsetín, 2009b

Jelikož je dotace na realizaci IPRM uváděna v eurech, dochází každoročně k aktualizaci celkového rozpočtu IPRM v návaznosti na průměrný kurz koruny vůči euru za předcházející kalendářní rok. Tento kurz určuje Ministerstvo pro místní rozvoj. Města jsou povinna provést aktualizaci rozpočtu IPRM v rámci zpracování roční monitorovací

²⁸ Dle článku 87 odst. 1 Smlouvy o založení Evropského společenství.

zprávy o postupu realizace IPRM, která se odevzdá vždy k 31. březnu následujícího kalendářního roku.

3.6 Administrativní řízení a partneři IPRM

Řízení IPRM má na starost Odbor strategického rozvoje města, v rámci něhož byl určen manažer IPRM odpovědný za přípravu, zpracování a realizaci dokumentu. Podle Metodického pokynu Ministerstva pro místní rozvoj (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008a) vytvořilo město také Řídící výbor IPRM složený z 10 členů s hlasovacím právem a manažera IPRM bez práva hlasování. Předsedkyní Řídícího výboru je v případě Vsetína starostka města. Dále byly založeny dvě pracovní skupiny, z nichž jedna je určena pro sociálně vyloučenou romskou komunitu. Ve všech působí zároveň manažer IPRM odpovědný za přenos informací mezi Pracovní skupinou, Řídícím výborem a partnery. Pracovní skupiny řeší technické detaily analýz a návrhů IPRM, jsou sestaveny z pracovníků odborů městského úřadu a zástupců zájmových skupin.

Monitorování realizace IPRM probíhá skrze roční monitorovací zprávy, jež má na starosti manažer IPRM, a monitorování jednotlivých projektů.

Město od počátku IPRM usiluje o naplnění principu partnerství. Již dříve město spolupracovalo s partnery na jiných strategických dokumentech, na tuto spolupráci pak navázalo i při přípravě IPRM. Partnerské smlouvy existují se Stavebním bytovým družstvem Vsetín (jako zástupcem vlastníků bytových domů), se Společností pro komunitní práci, o.p.s. (pro oblast sociálních projektů) a Vzdělávacím a komunitním centrem Integra o.p.s. (komunitní práce, volnočasové aktivity, resocializace). Na realizaci IPRM se také podílí externí zpracovatel společnost MEPCO, s.r.o.²⁹ a například jako hosté (v přípravné fázi) Úřad práce Vsetín a Technické služby Vsetín. K přípravě IPRM byla rovněž přizvána i veřejnost. Informace město poskytlo skrze média, tisk a webové stránky města, také proběhlo veřejné projednání IPRM. Všechny připomínky byly v přípravné fázi brány v úvahu a včleněny do dokumentu (Město Vsetín, 2008a).

²⁹ Společný podnik českého a holandského svazu měst se zkušenostmi v oblasti strategického a integrovaného plánování.

3.7 Nástroje finančního řízení a způsob výběru projektů

Nástrojem finančního řízení města je Fond rozvoje bydlení města Vsetína zřízený v roce 1993 vkladem 10 mil. Kč sloužící ke zlepšení úrovně bydlení, životního prostředí a vzhledu města. Fond poskytuje půjčky vlastníkům obytných budov nacházejících se na území města, a to pouze za účelem jejich zvelebení (elektrické topení, zateplení domu, obnova fasády, ekologické vytápění aj.) při nejnižším úroku 4% s dobou splácení až 8 let. Z fondu je možné čerpat prostředky pro vybranou zónu IPRM i mimo ni, slouží jako zdroj financování pro projekty mimo IPRM.

Výběr projektů

Ke schválenému dokumentu IPRM uveřejnilo město v tisku a na internetu výzvu k předkládání žádostí a to kontinuální pro opatření A.1 a pro opatření B.1 se očekávají alespoň výzvy dvě. Projekty zpracované ve formuláři Benefit7, tištěné a podepsané statutárním zástupcem odevzdá žadatel městu. Projekty jsou vybírány podle potřeby (na základě počtu) při dodržení principu přímé soutěže, transparentnosti, rovného zacházení, nediskriminace a srozumitelnosti. Celý proces probíhá ve třech fázích, kdy jsou jednotlivým projektům přiřazovány body s celkovým součtem 0 – 100, přičemž minimum je uvedeno ve výzvě (hodnotící tabulka je k dispozici v Příloze č. 3). Jako první se zkoumá úplnost projektu po formální stránce, zda odpovídá výzvě (povinné přílohy, místo realizace spadá do zóny, projekt je v souladu se strategickými dokumenty), což má na starost manažer IPRM. Pak následuje posouzení kvality projektu (zkušenosti žadatele, kvalita, udržitelnost, reálnost rozpočtu a další), o němž rozhoduje manažer IPRM spolu s Pracovní skupinou. Výsledkem je seznam obodovaných projektů, který je dále předložen Řídícímu výboru k odsouhlasení. O tom, zda bude projekt vybrán nebo ne, v konečné fázi rozhodne příslušný orgán obce. Předkladateli projektu je pak vystaveno potvrzení o jeho zařazení do IPRM (Město Vsetín, 2008a; Ministerstvo pro místní rozvoj, 2008b).

3.8 Naplňování horizontálních témat a analýza rizik

IPRM má pozitivní dopad na rovné příležitosti, což lze prokázat tím, že se věnuje sociální inkluzi znevýhodněných osob, konkrétně romské komunitě, osobám se zdravotním postižením a seniorům skrze projekty zřizující bezbariérový přístup, zlepšující dostupnost

oblastí, kde se tyto ohrožené skupiny nachází, zřizováním sociálního bydlení, úpravou veřejných ploch apod.

Pozitivní dopad na udržitelný rozvoj dokládá město v IPRM tím, že nerealizuje žádnou aktivitu, která by narušovala kvalitu života ve městě. Vsetín je členem Národní sítě zdravých měst a již několik let využívá Agendu 21 – metodu komunitního plánování udržitelného rozvoje. Každoročně také obnovuje Akční plán kvality života.

Jako činitelé nesoucí a ovlivňující riziko byli v rámci IPRM Vsetín identifikováni město, dodavatelé, provozovatelé, partneři, veřejnost, ČR a EU. Zjištěná rizika lze rozdělit do tří skupin: politická a legislativní, technicko-provozní a finanční. Největší riziko v oblasti politické a legislativní představuje pro město možnost, že IPRM získá malou podporu veřejnosti i přesto jej však hodnotí jako riziko přípustné. Jako přípustná technicko-provozní rizika se mohou objevit nedostatky ve kvalitě a nedodržení kritérií IPRM a IOP, management IPRM nebo živelní pohromy. Nežádoucím by se ovšem stalo nesplnění termínů realizace a podmínek udržitelnosti. Největší finanční riziko představuje překročení investičních a provozních výdajů, na němž se můžou podílet všechny uvedené subjekty (Město Vsetín, 2008a).

3.9 Projekty z jiných OP

Při tvorbě IPRM byly partnery města předkládány i tzv. měkké projekty, které se vztahovaly na vybranou zónu, nebylo je však možné financovat z oblasti intervence 5.2 IOP. Jelikož jsou tyto projekty v souladu s cílem IPRM a posilují synergický efekt IPRM, uvádí je město jako součást dokumentu. Doplnkové projekty tak díky aktivitám směřovaným do vzdělávání romských dětí a mládeže a terénních sociálních prací, pozitivně se odrážejících ve snížení míry chudoby a vyloučení, navazují na problémová vstupní kritéria. Vysoká míra dlouhodobé nezaměstnanosti může být zlepšena prostřednictvím motivačních kurzů pro zájemce o zaměstnání, zvýšení kvalifikací nebo dovedností. Neuspokojivý demografický vývoj pak mají řešit projekty celoživotního vzdělávání pořádané v komunitní knihovně ve Vsetíně.

Řešení romské vyloučené lokality bude probíhat dvěma způsoby, nejprve se realizují měkké projekty, na ně pak naváží investiční projekty. K naplnění cíle IPRM tedy nepostačí jen aktivity realizované skrze oblast intervence 5.2 IOP, ale bude žádoucí

realizovat i tato tzv. doplňková opatření financovaná z jiných operačních programů nebo oblastí intervence IOP (Město Vsetín, 2008a).

4. ŘEŠENÍ KONKRÉTNÍHO PROJEKTU INTEGROVANÉHO PLÁNU ROZVOJE

Předchozí teoretická část prostřednictvím IPRM Vsetín nejen vymezila problémy města, ale také stanovila způsob jejich řešení, jímž jsou právě dílčí projekty naplňující cíle IPRM. Čtvrtá kapitola přináší přehled projektů realizovaných v rámci IPRM Vsetín a návod potenciálním žadatelům, jak postupovat pokud chtějí využít podpory nabízené přes aktivitu B. Regenerace bytových domů a podílet se tak na zkvalitnění nejen svého bydlení, ale i zlepšení prostředí deprivované zóny, a tím i města jako celku. Tato kapitola rovněž poskytuje návod, jak vyplnit příslušnou žádost v aplikaci Benefit7 na konkrétním, byť fiktivním, projektu.

4.1 Přehled schválených projektů IPRM Vsetín

Jak jsem již dříve uvedla, v rámci IPRM Vsetín je možné realizovat projekty skrze dvě podporované aktivity – Revitalizace veřejných prostranství a Regenerace bytových domů. Celkový rozpočet IPRM³⁰ k 1. únoru 2011 činil 183 817 000 Kč, z čehož 117 143 000 Kč bylo vyčleněno pro bytové domy a 74 895 000 Kč na revitalizace veřejných prostranství (Město Vsetín, 2011b). Následující dvě podkapitoly představují souhrn dosavadních projektů IPRM schválených městem a rozdělených podle jednotlivých aktivit.

4.1.1 Veřejná prostranství

K 1. únoru 2011 činil počet schválených vlastních projektů města Vsetín v rámci opatření Revitalizace veřejných prostranství celkem pět (Město Vsetín, 2011a), viz Tabulka 4.1. Z hlediska objemu financí představují největší projekt „Stavební úpravy náměstí Svobody“ realizované prostřednictvím aktivity A.1.3 Veřejné rekreační plochy. Zároveň vstoupí do povědomí občanů nejvíce, protože realizace tohoto projektu výrazně změní důležitou a frekventovanou část města – náměstí Svobody spadající do problémové

³⁰ Dle kurzu 28,33 CZK/EUR.

zóny IPRM. Výstupem bude rekonstruované veřejné prostranství s 9 990 m² revitalizovaného území, které bylo již značně opotřebované.

Se stavebními úpravami náměstí Svobody souvisí také druhý největší projekt „Komunikace a parkoviště Dolní Město“, který v přilehlých ulicích³¹ řeší problém nedostatku parkovacích míst, úpravu místních komunikací a chodníků, včetně rekonstrukce veřejného osvětlení. Výstupem projektu bude 6 193 m² revitalizovaného území. Do stejné aktivity A.1.4 Místní komunikace a parkovací plochy patří také projekt „Příjezdová komunikace a parkovací stání domu č. p. 1126 a č. p. 1147“ s hodnotou indikátoru 1 232 m². Úpravy hřiště u bytového domu a přístupového chodníku na ulici Dukelská pak řeší projekt „Sportovní hřiště u č. p. 1818“, jímž se plánuje revitalizace celkové plochy 1 120 m². Realizací pátého projektu „Dětské hřiště Panská zahrada“ dojde k úpravám dětského hřiště v místním parku, kde budou umístěny nové herní prvky a doplněn mobiliář, čímž dojde k revitalizaci plochy 377 m² (Vsetín, 2011).

Tabulka 4.1: Projekty města Vsetín v rámci opatření A. 1 Úpravy veřejného prostoru včetně rekonstrukce dopravní a technické infrastruktury (zaokrouhleno na celé Kč)

| Název projektu | Název aktivity IPRM Vsetín | Celkové (uznatelné) náklady (Kč) | Dotace ERDF (Kč) | Vlastní zdroje žadatele (Kč) |
|---|---------------------------------------|----------------------------------|------------------|------------------------------|
| Stavební úpravy náměstí Svobody | Veřejné rekreační plochy | 21 101 418 | 17 936 205 | 3 165 213 |
| Dětské hřiště Panská zahrada | Pořízení a obnova městského mobiliáře | 1 397 158 | 1 187 584 | 209 574 |
| Komunikace a parkoviště Dolní město | Místní komunikace a parkovací plochy | 14 730 278 | 12 520 736 | 2 209 542 |
| Příjezdová komunikace a parkovací stání domu č. p. 1126 a č. p. 1147 | Místní komunikace a parkovací plochy | 2 771 776 | 2 356 010 | 415 766 |
| Sportovní hřiště u č. p. 1818 | Veřejné rekreační plochy | 1 962 767 | 1 668 352 | 294 415 |

Zdroj: Město Vsetín, 2011a, vlastní úprava

³¹ Zahradní, Havlíčkova, Kobzáňova, Žerotínova.

4.1.2 Bytové domy

V rámci druhého opatření – B. 1 Rekonstrukce bytových domů a zajištění sociálního bydlení činil počet schválených projektů 12. Tyto projekty jsou pro větší přehlednost rozděleny do tabulek, podle jednotlivých aktivit. Nejvíce projektů bylo schváleno v rámci aktivity B.1.1 Zateplení obvodového pláště domů (viz Tabulka 4.2).

Tabulka 4.2: Projekty v rámci aktivity B.1.1 Zateplení obvodového pláště domů (zaokrouhleno na celé Kč)

| Název projektu | Žadatel | Celkové (uznatelné) náklady (Kč) | Dotace ERDF + SR (Kč) | Vlastní zdroje žadatele (Kč) |
|---|---|----------------------------------|-----------------------|------------------------------|
| Stavební úpravy domu č. p. 1170 Těšíkov, Vsetín na parcele č. 4025, k.ú. Vsetín | Společenství vlastníků jednotek č. p. 1170 Těšíkov, Vsetín | 3 426 836 | 1 370 734 | 2 056 102 |
| Výměna oken v panelovém domě na Štěpánské ul. 1883 ve Vsetíně | Společenství vlastníků jednotek č. p. 1883 Štěpánská, Vsetín | 1 063 907 | 425 563 | 638 344 |
| Zateplení obvodového pláště domu Tyršova 1328, Vsetín | Společenství vlastníků domu Tyršova 1328, Vsetín | 2 850 000 | 1 140 000 | 1 710 000 |
| Zateplení objektu a úpravy fasády č. p. 1419 Záviše Kalandry, Vsetín | Společenství vlastníků jednotek č. p. 1419 Zav. Kalandry, Vsetín | 5 938 000 | 2 375 200 | 3 562 800 |
| Stavební úpravy domu č. p. 1188, M. Václavka, Vsetín | Společenství vlastníků jednotek č. p. 1188 Matouše Václavka, Vsetín | 5 985 702 | 2 394 281 | 3 591 421 |
| Rekonstrukce osobního výtahu BD Dukelská 1818, Vsetín na parcele č. 2343, k. ú. Vsetín | Stavební bytové družstvo Vsetín | 902 000 | 360 800 | 541 200 |
| Rekonstrukce elektroinstalace společných prostor | Společenství pro dům Jiráskova 1812 Vsetín | 1 364 601 | 545 840 | 818 761 |
| Stavební úpravy bytového domu č. p. 1816 ul. Jiráskova, Vsetín na parcele 2334, k.ú. Vsetín | Stavební bytové družstvo Vsetín | 3 251 150 | 1 300 460 | 1 950 690 |

Zdroj: Město Vsetín, 2011a, vlastní úprava

O dotaci na pořízení, modernizaci či rekonstrukci technického vybavení domů obdrželo město dvě žádosti (Tabulka 4.3).

Tabulka 4.3: Projekty v rámci aktivity 1.3 Pořízení, modernizace a rekonstrukce technického vybavení domů (zaokrouhleno na celé Kč)

| Název projektu | Žadatel | Celkové (uznatelné) náklady (Kč) | Dotace ERDF + SR (Kč) | Vlastní zdroje žadatele (Kč) |
|---|--|----------------------------------|-----------------------|------------------------------|
| Modernizace výtahu v domě Pod Žamboškou 1037, 755 01 Vsetín | Společenství Pod Žamboškou 1037 | 896 500 | 358 600 | 537 900 |
| Stavební úpravy bytového domu č. p. 1892 ul. Benátky, Vsetín na parcele č. 3 531, k. ú. Vsetín | Společenství vlastníků jednotek č. p. 1892 Benátky, Vsetín | 1 363 167 | 545 267 | 817 900 |

Zdroj: Město Vsetín, 2011a, vlastní úprava

Aktivitu B.1.4 naplňuje rozsáhlý a finančně nejnáročnější projekt žadatelů Společenství vlastníků jednotek, který počítá s celkovou rekonstrukcí a modernizací domu a projekt právnické osoby Finreal Vsetín a.s., viz Tabulka 4.4 (Vsetín, 2011).

Tabulka 4.4: Projekty v rámci aktivity B.1.4 Rekonstrukce, modernizace, popř. technické zhodnocení společných prostor (zaokrouhleno na celé Kč)

| Název projektu | Žadatel | Celkové (uznatelné) náklady (Kč) | Dotace ERDF + SR (Kč) | Vlastní zdroje žadatele (Kč) |
|--|--|----------------------------------|-----------------------|------------------------------|
| Nástavba a stavební úpravy domu č. p. 1886 ul. Štěpánská, Vsetín na parcele č. 3525, k. ú. Vsetín | Společenství vlastníků jednotek Štěpánská 1886, Vsetín | 10 696 678 | 4 278 671 | 6 418 007 |
| REGENERACE BYT. DOMU NA UL. ŽEROTÍNOVA Č. P. 992 VSETÍN | Finreal Vsetín a.s. | 3 199 067 | 1 279 626 | 1 919 441 |

Zdroj: Město Vsetín, 2011a, vlastní úprava

4.2 Projekt „Zateplení obvodového pláště bytového domu J. Sousedíka 1584“

Předmětem následující části práce je řešení konkrétního projektu IPRM Vsetín naplňujícího aktivitu B.1.1 Zateplení obvodového pláště domu před vyplňováním projektové žádosti.

Podávání projektových žádostí probíhá na základě výzev (Marek, Kantor, 2009). Výzva představuje aktivitu řídicího orgánu konkrétního programu. Existují dva typy výzev, první z nich je časově omezená tzv. kolová (výzva se stanoveným datem ukončení příjmu žádostí), druhá nemá časové omezení tzv. průběžná, žádosti je možné podávat až do uzavření výzvy, tedy do vyčerpání alokace nebo do konce programového období. O vyhlášení výzvy se lze dočíst v tisku nebo na příslušných webových stránkách ³², v uvedeném termínu jsou pak přijímány žádosti o dotace.

Každá výzva spolu s Příručkou pro žadatele poskytuje zásadní informace, které je potřeba dodržet, aby nedošlo k vyřazení projektu ze soutěže (Tauer, Zemánková, 2009). Výzva má svůj název, číselné označení a pořadové číslo. Obsahuje také informace o vyhlášovateli, celkové vyčleněné finanční částce, uvádí název operačního programu, prioritní osy a oblasti podpory. Dále definuje hlavní cíle, specifické cíle a oprávněné žadatele o podporu. Výzva vyjmenovává aktivity projektu, určuje cílové skupiny, čili osoby, které mohou mít z projektu prospěch. Najdeme zde rovněž informaci o místě realizace projektu, formě finanční pomoci, omezení výše podpory na jeden projekt a míře podpory. Součástí výzvy je i specifikace uznatelných nákladů a informace o monitorování projektu. Důležité je sledovat všechny termíny výzvy – datum vyhlášení, datum ukončení příjmu žádostí, vyhlášení výsledků a zahájení realizace. Ve výzvě se dozvíme, jakým způsobem budou projekty vybírány, které přílohy se po nás požadují, jak má žádost po formální stránce vypadat a kontaktní osoby, na něž je možné se obrátit (Fondy Evropské unie, 2011; Tauer, Zemánková, 2009).

³² Nejlépe na stránkách vyhlášovatele výzvy, kde se nachází aktuální informace včetně příruček potřebných pro zpracování projektu.

4.2.1 Výzva města Vsetín k předkládání žádostí o dotaci v rámci IPRM

V srpnu 2009 zveřejnilo město Vsetín kontinuální výzvu č. 1 k předkládání žádostí o dotaci v rámci Integrovaného plánu rozvoje města Vsetín v souladu s Integrovaným operačním programem pro období 2007 – 2013. Výzva je vyhlášena v rámci prioritní osy IOP č. 5 – Národní podpora územního rozvoje, oblasti intervence 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích Integrovaného plánu rozvoje města. Alokace výzvy činí 82 656 700 Kč³³, minimální výše způsobilých výdajů³⁴ projektu není stanovena. Místem realizace projektů je zóna IPRM Vsetín. Oprávnění žadatelé³⁵ mohou předkládat projekty v rámci jednotlivých opatření a jejich podporovaných aktivit – **A.1 Úpravy veřejného prostoru včetně rekonstrukce dopravní a technické infrastruktury** a opatření **B.1 Rekonstrukce bytových domů a zajištění sociálního bydlení**, ke kterému se vztahují následující aktivity:

- B.1.1 Zateplení obvodového pláště domu;
- B.1.2 Odstranění statických poruch domů;
- B.1.3 Pořízení, modernizace a rekonstrukce technického vybavení domů;
- B.1.4 Rekonstrukce, modernizace, popř. technické zhodnocení společných prostor;
- B.1.5 Rekonstrukce či modernizace balkonů a lodžii;
- B.1.6 Sanace základů a hydroizolace spodní stavby;
- B.1.7 Rekonstrukce prostor na sociální byty včetně zařízení sociálních bytů.

Realizace všech projektů musí být ukončena do 30. června 2015. Jako způsobilé výdaje uvádí text výzvy náklady na modernizace, rekonstrukci nebo technické zhodnocení hmotného majetku, výdaje na publicitu projektu investičního charakteru, u neplátců DPH také tuto daň a v případě plátců DPH pokud nemají nárok na odpočet daně na vstupu. Dotace projektům v opatření B.1 bude udělována jednotně ve výši 40 % způsobilých výdajů, těmi se rozumí pouze investiční výdaje. Město Vsetín totiž neuplatňuje bonifikaci malých a středních podniků.

³³ 70 % z celkové dotace z ERDF a státního rozpočtu, která činí 118 081 000 Kč. Částka je však pouze přibližná, aktualizuje se podle aktuálního kurzu.

³⁴ Za způsobilé se považují pouze investiční výdaje.

³⁵ Viz kapitola 2.2.2 Obrázek 2.1.

Město se zavázalo ke splnění těchto monitorovacích indikátorů výsledku – Plocha revitalizovaného území (cílová hodnota 56 000 m²), Počet regenerovaných bytů (cílová hodnota 300) a Úspora spotřeby energie (cíl. hodnota 20%).

Zpracovanou žádost ve formuláři Benefit7 spolu s přílohami odevzdá žadatel ve dvojím provedení manažerovi IPRM nebo jinému pověřenému pracovníkovi Městského úřadu Vsetín. Projekty budou vybírány podle nejvyššího dosaženého bodového hodnocení do výše alokace výzvy (Město Vsetín, 2009a), minimální počet dosažených bodů nutný pro schválení projektu činí 51³⁶.

4.2.2 Charakteristika projektu

Žádosti o dotaci předchází detailní popis projektu a zdůvodnění jeho potřeby (Marek, Kantor, 2009). Projekt Zateplení obvodového pláště bytového domu J. Sousedíka 1584 vychází z výše zmíněné výzvy města Vsetín, jeho realizace spadá do problémové zóny IPRM. Jedná se o projekt fiktivní. Zaměření projektu uvádí Tabulka 4.5.

Tabulka 4.5: Identifikace operačního programu

| | |
|---------------------------|---|
| Číslo operačního programu | CZ.1.06 |
| Název operačního programu | Integrovaný operační program |
| Číslo prioritní osy | 6.5 |
| Název prioritní osy | Národní podpora územního rozvoje – Cíl Konvergence |
| Číslo oblasti podpory | 6.5.2 |
| Název oblasti podpory | Zlepšení prostředí v problémových sídlištích |
| Číslo výzvy | 07 |
| Název výzvy | Kontinuální výzva pro oblast podpory 6.5.2 – Zlepšení prostředí v problémových sídlištích |

Zdroj:vlastní zpracování

Předkladatel projektu je Společenství vlastníků jednotek (dále také SVJ) čp. 1584 J. Sousedíka, Vsetín, které zastupuje jeho předseda. Ten zároveň figuruje jako hlavní kontaktní osoba.

³⁶ Hodnotící kritéria viz kapitola 3.7.

Projekt je zaměřen na zateplení obvodového pláště bytového domu, který je kvůli svému stáří již ve špatném technickém stavu, kdy dochází k odpadávání omítky a kvůli nedostačujícím izolačním vlastnostem k úniku tepla. Realizace projektu je podmíněná získáním dotace a bude provedena stavební firmou vybranou na základě výběrového řízení, uskutečněného v souladu se Závaznými postupy pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007 – 2013 a v souladu s ustanoveními příručky pro žadatele Příručkou pro žadatele a příjemce pro oblast intervence 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích.

Popis výchozího stavu

Čtyřposchodový dům č. p. 1584 se nachází na ulici Josefa Sousedíka v místní části Trávníky, které spadají do deprivované zóny IPRM. V domě je 57 bytových jednotek v osobním vlastnictví nájemníků. Dům byl postaven ve 40. letech a za celou dobu užívání neprošel výraznější rekonstrukcí kromě výměny oken za plastová. I přesto má však objekt stále vysoké tepelné ztráty (viz příloha č. 8 žádosti Průkaz energetické náročnosti budovy), dochází zde k chátrání, na mnoha místech odpadává omítka, což se promítá i do celkového vzhledu domu a lokality (jak dokazuje Obrázek 4.1).

Obrázek 4.1: Bytový dům č. p. 1584 Josefa Sousedíka



Zdroj: vlastní

Cíl projektu

Cílem projektu je zateplení obvodového pláště bytového domu včetně jeho malby. Realizací projektu dojde ke snížení nákladů na vytápění a zlepšení estetického vzhledu objektu. Projekt zároveň přispěje ke zkvalitnění technického stavu budovy, čímž naplní specifický cíl oblasti intervence 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích. Zároveň zvýší kvalitu života obyvatel domu, který se nachází v problémové zóně.

Aktivita projektu

Projekt lze rozdělit do tří fází – přípravné, realizační a provozní. V přípravné fázi bylo autorizovanému projektantovi zadáno zpracování projektu na zateplení pláště domu včetně zpracování průkazu energetické náročnosti budovy. Proběhla schůze společenství vlastníků jednotek, na které vlastníci bytů schválili záměr dům zateplit a zároveň odsouhlasili předfinancování projektu z úvěru. Následně bylo provedeno zpracování žádosti o poskytnutí dotace a zažádáno na místně příslušný stavební úřad o vydání stavebního povolení.

Realizační fáze projektu počítá s výběrem firmy, která zateplení provede. Výběr se uskuteční na základě výběrového řízení uskutečněného v souladu s přílohou č. 10 o závazných postupech pro zadávání zakázek Příručky pro žadatele a příjemce (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2011a). Zahájení realizace projektu (tzn. protokolární předání staveniště vítěznému zhotoviteli) je plánováno na červen 2011. Pak proběhne vlastní realizace stavebních prací v souladu s dokumentací pro žádost o poskytnutí dotace a v souladu se zadávací dokumentací a položkovým rozpočtem, který bude nedílnou součástí příslušné smlouvy o dílo, uzavřené s realizátorem. Předání a převzetí stavby bez vad a nedodělků (tzn. termín dokončení realizace projektu) se očekává v září 2011.

Úkolem Společenství vlastníků jednotek v provozní fázi projektu bude dbát o řádnou správu a údržbu nemovitosti včetně údržby trvale instalované informační tabulky informující o realizaci projektu za přispění fondů EU, která je součástí publicity projektu. Po dobu udržitelnosti bude pravidelně předkládána zpráva, která prokáže zajištění udržitelnosti výsledků projektu a zejména prokáže, že budova slouží i nadále jako bytový dům.

Časový harmonogram projektu

Předpokládané datum zahájení realizace projektu je 1. června 2011. Doba trvání projektu je stanovena na tři měsíce s plánovaným koncem 1. září 2011. Projekt je jednoetapový, etapa zahrnuje celou jeho realizaci.

Finanční plán projektu

Celkové náklady projektu byly vyčísleny na 3 750 000 Kč. Předfinancování projektu bude zajištěno formou úvěru. Přehled financování včetně rozpadu dotace ukazuje následující Tabulka 4.6.

Tabulka 4.6: Přehled financování

| | 2011 |
|--|-------------|
| Celkové investiční výdaje | 3 750 000,- |
| Nezpůsobilé výdaje | 0,- |
| Celkové způsobilé výdaje | 3 750 000,- |
| Povinná spoluúčast (60% ze způsobilých výdajů) | 2 250 000,- |
| Dotace 40% (ze způsobilých výdajů) | 1 500 000,- |
| ERDF 85% | 1 275 000,- |
| SR 15% | 225 000,- |

Zdroj: vlastní zpracování

Projektový tým

Projekt je realizován dodavatelsky vybranou firmou. Projektový tým se na straně zadavatele bude skládat za dvou členů – předsedy a místopředsedy SVJ. Předseda SVJ coby vedoucí projektu bude mít v přípravné fázi na starost svolání schůze a projednání projektu ve společenství vlastníků, přípravu podkladů pro výběrové řízení a jeho vyhlášení. V rámci realizace projektu zorganizuje samotné výběrové řízení, zajistí úvěr a podepíše smlouvu se zhotovitelem, v průběhu realizace stavby bude provádět dozor. Mezi jeho úkoly spadá i předkládání zpráv o udržitelnosti. Vedoucím projektu byl zvolen na základě dosavadních zkušeností, kdy se podílel na organizaci všech rekonstrukčních a opravných prací na objektu za posledních 15 let.

Funkci zástupce vedoucího projektu zastane pan Josef Procházka, místopředseda SVJ. V přípravné fázi zajistí administraci žádosti o dotaci, podklady pro bankovní úvěr

a komunikaci s obyvateli domu. Při realizaci projektu se zúčastní výběrového řízení, bude komunikovat s dodavatelem stavby a provádět kontrolu prací. Ve fázi udržitelnosti projektu se očekává, že se zúčastní pravidelných kontrol objektu.

Výstup projektu

Výstupem projektu bude 57 regenerovaných bytů a dosažení úspory spotřeby energie na vytápění, která bude činit 28 %.

Publicita

Publicita projektu bude zajištěna třemi způsoby. Žadatel udělí souhlas se zveřejněním v seznamu příjemců dotace. Zároveň umístí po dokončení projektu na dům na základě ustanovení Pravidel pro provádění informačních a propagačních opatření (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2011a) dobře viditelnou a dostatečně velkou stálou vysvětlující tabulku v místě realizace projektu. Tabulka bude obsahovat symbol Evropské unie (vlajku), odkaz na spoluúčast Evropské unie na financování projektu, odkaz na Evropský fond pro regionální rozvoj, prohlášení Řídícího orgánu IOP ve znění „Šance pro Váš rozvoj“, slovo „projekt“ a název projektu³⁷ a symbol Integrovaného operačního programu. Rozměry tabulky budou odpovídat významu projektu a bude zaručena viditelnost a čitelnost textu a symbolů. Tabulka bude vyhotovena z materiálu trvalé hodnoty a její velikost bude 300 x 400 mm.

Žadatel rovněž všechny dokumenty, které budou během projektu vytvořeny, opatří informací o spolufinancování z fondů EU.

4.2.3 Přínosy a rizika projektu

Projekt naplňuje prostřednictvím aktivity B.1.1 Zateplení obvodového pláště domu specifický cíl IPRM „B. Zvýšení kvality bydlení“ a zároveň oblast intervence 5.2 IOP Zlepšení prostředí v problémových sídlištích. Jeho realizace povede k výraznému zlepšení prostředí deprivované zóny a zároveň celkového vzhledu města. Stejně významná je i úspora energie, která díky zateplení domu vznikne. Projekt se pozitivně odrazí jak na životním prostředí, tak na úspoře financí samotných obyvatel. Zmíněné přínosy projektu

³⁷ Uvedené informace budou zabírat nejméně 25 % tabulky.

z pohledu naplňování cílů IPRM dokládají indikátory projektu – 57 regenerovaných bytů a 28 % úspora spotřeby energie.

Největším možným rizikem projektu je neposkytnutí dotace. V takovém případě by musela být jeho realizace o několik let odložena. Dalším možným rizikem je nižší bodové hodnocení žádosti z důvodu absence předchozí zkušenosti žadatele s obdobnými projekty a partnerů.

4.3 Zpracování žádosti o dotaci v aplikaci Benefit7

Žadatel seznámený s výzvou a s připraveným projekt předkládá žádost o dotaci ve stanoveném elektronickém formuláři Benefit7³⁸. Jako návod má k dispozici přílohu č. 5 Příručky pro žadatele a příjemce. Uloženou a vytištěnou žádost pak doplní o povinné přílohy³⁹.

4.3.1 Benefit7

K vyplňování projektové žádosti o dotace ze strukturálních fondů slouží zmíněný elektronický formulář Benefit7, který je zároveň základním prostředkem pro komunikaci mezi žadatelem a Řídícím orgánem daného programu. Jedná se o interaktivní databázovou internetovou aplikaci. Benefit7 je určen pro všechny operační programy vyjma OPPI, který využívá vlastní systém eAccount a OP Životní prostředí se zvláštním systémem BENEFILL (Tauer, Zemánková, 2009).

Při podávání první žádosti se žadatel nejprve zaregistruje, což lze provést prostřednictvím emailové adresy, která poslouží jako přihlašovací heslo, přístupové heslo může zvolit libovolné. Dále vyplní povinné registrační údaje. Na uvedenou adresu obdrží aktivací e-mail. Tuto adresu pak využívá pro komunikaci s příslušným Řídícím orgánem OP. Po přihlášení do systému se zobrazí okno Konto žádosti, zde bude mít žadatel seznam všech založených žádostí. Aplikace umožňuje přístup k žádosti i jiným osobám, které si žadatel určí, tyto osoby však musí být v rámci Benefit7 již zaregistrovány.

³⁸ Dostupný na www.eu-zadost.cz.

³⁹ Seznam příloh, doklad o majetkoprávních vztazích k místu realizace projektu, prokázání právní subjektivity žadatele, územní rozhodnutí, projektová dokumentace v přiměřeném rozsahu, platný doklad o povolení stavby podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu v platném znění, platný průkaz energetické náročnosti budovy, doklad o partnerství, fotodokumentace.

Benefit7 se skládá z tří hlavních nabídkových záložek (viz Tabulka 4.7). První „Navigace“ slouží pro zobrazení konta žádostí, nápovědy a pokynů řídicího orgánu. Druhá oblast s názvem „Operace se žádostí“ umožňuje žádost kopírovat, zrušit, provést kontrolu, finalizaci, tisk, případně nastavit jiným osobám přístup k žádosti. Nejobsáhlejší „Datová oblast“ obsahuje 26 záložek, aktivní jsou pouze ty, které náleží k příslušnému operačnímu programu. Povinně musí být vyplněna všechna žlutá pole. Žádost je dobré průběžně ukládat, kdykoli ji lze vytisknout nebo vygenerovat ve formátu pdf (Benefit7, 2011). Požadované informace je potřeba uvádět přesně, výstižně a v přijatelné délce. Vše na sebe musí navazovat a být srozumitelné, protože právě ze žádosti se bude vycházet při hodnocení.

Tabulka 4.7: Přehled záložek aplikace Benefit7

| Navigace | Operace se žádostí | Datová oblast |
|--------------------------|---------------------|---------------------------------|
| ✓ Konto žádostí | ✓ Přístup k žádosti | ✓ Identifikace žádosti |
| ✓ Nápověda | ✓ Kopírovat | ✓ Projekt |
| ✓ Pokyny řídicího orgánu | ✓ Zrušit | ✓ Podporované aktivity |
| | ✓ Kontrola | ✓ Území dopadu a realizace |
| | ✓ Finalizace | ✓ Popis projektu |
| | ✓ Zpráva | ✓ Personální zajištění projektu |
| | ✓ Tisk | ✓ Žadatel projektu |
| | | ✓ Adresa žadatele |
| | | ✓ Osoby žadatele |
| | | ✓ Indikátory projektu |
| | | ✓ Environmentální kritéria |
| | | ✓ Potřeby (EDS) |
| | | ✓ Přehled financování |
| | | ✓ Zdroje (EDS) |
| | | ✓ Etapy |
| | | ✓ Finanční plán |
| | | ✓ Prioritní téma |
| | | ✓ Dodavatel pro VŘ |
| | | ✓ Výběrová řízení |
| | | ✓ Horizontální témata |
| | | ✓ Publicita |
| | | ✓ Čestná prohlášení |
| | | ✓ Přílohy projektu |

Zdroj: Benefit7, 2011, vlastní zpracování

4.3.2 Vytvoření projektové žádosti pro IOP oblast podpory Zlepšení prostředí v problémových sídlištích - IPRM Vsetín

Novou projektovou žádost žadatel vytvoří po přihlášení do systému prostřednictvím záložky Nová žádost v nabídce Navigace. Tím se dostane k Seznamu formulářů, z něhož vybere příslušný operační program, tedy IOP a pak přiřadí danou výzvu, čili „IOP – Kontinuální výzva pro oblast podpory 6.5.2 – Zlepšení prostředí v problémových sídlištích“. Poté se zobrazí projektová žádost – její datová oblast, kterou musí žadatel vyplnit. Následuje záložka Identifikace žádosti, kde je potřeba dopsat název projektu. Dále jsou aktivní následující záložky.

Projekt

Tato záložka slouží k doplnění informací o projektu. Číslo operačního programu, název, číslo výzvy a její název jsou již doplněny automaticky. Nejprve je potřeba zvolit příslušnou prioritní osu – 6.5 Národní podpora územního rozvoje – Cíl Konvergence. Pole oblasti podpory dává na výběr jen jednu možnost – 6.5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích. Zvolíme typ účetní jednotky, v případě žadatele Společenství vlastníků jednotek z nabídky vybereme „Pro jednotky u nichž hlavním předmětem činnosti není podnikání“. Po doplnění tohoto pole se automaticky zobrazí i Účetní osnova. Do pole Název IPRM doplníme z výběru možnost „IPRM Vsetín“, v rámci kterého bude projekt realizován. Dále se požaduje uvést název aktivity IPRM. Předmětem projektu je zateplení obvodového pláště bytového domu, což odpovídá přesně i názvu aktivity B.1.1 Zateplení obvodového pláště domů, kterou vybereme. V dalších polích se vyžaduje český i anglický název projektu. Následuje obsah projektu. Zde se vyžaduje popsat, proč je nutné projekt realizovat, čeho chceme dosáhnout, jakým způsobem, pro koho je určen a kdo plánované aktivity provede. V harmonogramu projektu doplníme předpokládané datum zahájení a ukončení realizace projektu, přičemž zahájení realizace může začít až datem uvedeným na potvrzení o způsobilosti projektu vydaného CRR po zkontrolování přijatelnosti projektu a realizace nesmí být před schválením Rozhodnutí o poskytnutí dotace ukončena. Žadatel bude vybírat dodavatele výběrovým řízením, zaškrtně tedy pole „Projekt počítá s výběrovým řízením“. Dále vždy zatrhne „Projekt vychází z IPRM“ a také „Projekt má pozitivní vliv na environmentální kritéria“, protože zateplením budovy dojde ke snížení její

energetické náročnosti. V případě, že bude v kterékoli fázi do projektu zapojen partner⁴⁰, zaškrtně se příslušné pole. Uvedení partnera zvyšuje bodové hodnocení projektu a možnost, že bude projekt vybrán.

Podporované aktivity

V záložce je potřeba doplnit název podporované aktivity podle toho, jestli se jedná o revitalizaci veřejných prostranství, regeneraci bytových domů či pilotní projekt. Zateplení budovy spadá do varianty b) Regenerace bytových domů. Požaduje se uvést procentní podíl, zde příloha č. 5 Příručky pro žadatele a příjemce (Ministerstvo pro místní rozvoj, 2011a) udává 100%.

Území dopadu a realizace

Pole „Území dopadu“ slouží k určení místa dopadu projektu, tj. místa, kde se projeví přínosy nebo negativa. Pro výběr území dopadu je k dispozici tabulka, kde můžeme využít hledání pomocí filtru. Jedná se o jednotku NUTS 5, čili do pole „Filtr“ napíšeme hledané město – Vsetín a vybereme zobrazenou úroveň 5. Záznam přeneseme prostřednictvím dvojité šipky do vedlejší tabulky. Pak doplníme místo realizace, zvolíme kód NUTS5 (úroveň obec), opět můžeme využít hledání přes filtr. Hledaná jednotka NUTS5 je „Vsetín“. Po uložení se automaticky vyplní i úroveň kraje tj. NUTS3 kraj Zlínský. Pole „Specifické území“ není nutné vyplňovat, protože je to údaj nepovinný, slouží k přiblížení místa realizace.

Popis projektu

Od popisu projektu se očekává zdůvodnění potřebnosti projektu včetně popisu výchozího stavu, tedy kde se bytový dům nachází, v jakém je technickém stavu a proč je potřeba zateplení provést. Následně se vyjmenovávají cíle projektu, jimiž jsou zateplení budovy, malba fasády a snížení nákladů na vytápění. V dalším poli se musí vypsát soulad s cíli programu, prioritní osy a oblasti podpory, například takto: Zkvalitněním technického stavu domu naplní projekt specifický cíl oblasti intervence 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích a zvýší kvalitu života obyvatel domu, který se nachází v problémové zóně. Pak se uvádí aktivity, které proběhnou před zahájením fyzické realizace projektu tj. v přípravné fázi, může to být zpracování projektu a tepelný průkaz

⁴⁰ Partner může být do projektu zapojen po finanční stránce, materiálně, může poskytovat odborné služby nebo se podílet všemi uvedenými způsoby. Partnerem není dodavatel stavby.

energetické náročnosti budovy, schválení záměru dům zateplit, zajištění předfinancování, povolení atd. Na to navazují aktivity realizační fáze, kterými bývá především provedení samotné stavby a aktivity provozní fáze a způsob udržení výsledku projektu po dobu 5 let od ukončení realizace.

Informace o připravenosti projektu k realizaci uvádí, zda jsou k dispozici všechny podklady, je zajištěno financování atd. Pokud projekt naváže na jiné aktivity nebo projekty (např. výměna oken), uvádí se tyto informace do následujícího pole. Předpoklady a rizika realizace projektu jsou vyžadovány v dalším popisovém okně. Základním předpokladem realizace projektu často bývá získání dotace z IOP, čím méně rizik projekt má, tím lépe. Jako poslední se uvádí, v čem je projekt inovativní, tzn. jaká je jeho přidaná hodnota. V případě zateplení jde např. o nový vzhled budovy a úsporu nákladů.

Personální zajištění projektu

Záložka informuje, z kolika členů se projektový tým skládá. Jednotlivé členy je možné přidat přes volbu „Nový záznam“, vpisují se informace o osobě a jejím zapojení při přípravě, realizaci, udržitelnosti a případné zkušenosti člena týmu s relevantními projekty a aktivitami. Projektový tým se může skládat z libovolného počtu členů, na prvním místě se uvádí manažer projektu, ten bude komunikovat s Centrem pro regionální rozvoj.

Žadatel projektu

Následující záložka identifikuje žadatele o podporu. Do příslušného okna se wpisuje IČ a to se pak následně ověří kliknutím na „Validace ARES“. Žadatel, který nemá IČ požádá Centrum pro regionální rozvoj o přidělení „hesla ARES“. Dále žadatel vybírá ze seznamu typů žadatele „vlastníci jednotek sdružení ve společenství vlastníků jednotek podle zvláštního zákona“ a typ podniku, který je určen výzvou jako „velký podnik“⁴¹. Pokud je žadatel plátcem DPH ve vztahu k aktivitám projektu a klasifikuje se jako malý nebo střední podnik, zatrhne i tato pole.

Adresa žadatele

Po vyplnění výše uvedeného se aktivuje záložka Adresa žadatele, kde se doplní oficiální adresa žadatele, adresa pro doručení a adresa statutárního zástupce. První zmíněná

⁴¹ Město se rozhodlo nevyužít bonifikaci pro malé a střední podnikatele, tudíž všichni žadatelé se označí jako „velký podnik“ a bude jim v případě schválení přidělena dotace ve výši 40 %.

se vygeneruje sama z předchozí záložky, další dvě se přidají volbou „nový záznam“. Nejrychleji lze adresu zadat přes PSČ užitím filtru informací.

Osoby žadatele, Partner projektu

V záložce se uvádí alespoň kontaktní osoba a statutární zástupce žadatele. Jedna z osob se pak označí jako hlavní kontaktní. Kontaktní osobou a statutárním zástupcem může být např. předseda SVJ, ten může figurovat zároveň i jako hlavní kontakt.

V případě, že má projekt partnera je aktivní i příslušná záložka.

Indikátory projektu

Záložka obsahuje důležité informace, nesplnění zvolených indikátorů by se negativně projevilo na výši dotace. Je stanoveno, že každý projekt musí mít minimálně jeden indikátor náležící k vybrané podporované aktivitě. Tyto ukazatele stanovujeme tak, aby dosažení uvedené hodnoty bylo reálné. V rámci aktivity b) Regenerace bytových domů jsou na výběr tři indikátory. Pokud se jedná o projekt, jehož přínosem je snížení energetické náročnosti budovy, uvádí se povinně indikátor „úspora spotřeby energie panelových domů“, která by měla být minimálně 20 %⁴². Plánovanou hodnota se zapíše zaokrouhlená na celá čísla dolů, výchozí hodnota se uvádí nulová. Do pole „Datum plánovaného dosažení“ se doplní den ukončení realizace projektu. Jako druhý indikátor lze uvést „Počet regenerovaných bytů“, kterých se v domě (podle modelového projektu) nachází 57. Následně se volba správných indikátorů ověří prostřednictvím „Provázání aktivit a indikátorů“. Zvolené ukazatele se žadatel tímto zavazuje naplnit a uvedenou hodnotu udržet po dobu pěti let od skončení realizace projektu.

Environmentální kritéria

Jelikož projekt povede ke snížení energetické náročnosti budovy, je potřeba uvést alespoň jedno kvantifikovatelné či nekvantifikovatelné environmentální kritérium. Jednodušší a postačující je zvolit nekvantifikovatelné kritérium, např. kritérium č. 45 „Přispěje realizace projektu k úsporám energie či ke zvýšení výroby energie z obnovitelných zdrojů?“ a následně do pole Popis aktivit/dopadu projektu uvést např. informaci o tom, že projekt sníží náklady na vytápění bytů, kde jsou používány radiátory, potažmo i náklady na výrobu teplé vody.

⁴² Vyplývá z výzvy Města Vsetín, které se zavázalo Ministerstvu pro místní rozvoj splnit tuto hodnotu.

Potřeby, přehled financování, zdroje

Následující záložky představují důležitý zdroj informací o rozpočtu projektu. Je praktické, si před samotným vyplňováním sestavit přehled finančních zdrojů a potřeb v excelové tabulce. V záložce Potřeby se vyplňují způsobilé a nezpůsobilé výdaje rozdělené na investiční a neinvestiční, částky se zaokrouhlují na tisíce. Z nabídky se zvolí kód řádku např. 6099 – Jiné náklady stavební a technologické části staveb⁴³, do příslušného okna roku⁴⁴, v rámci kterého budou proplaceny, se uvede částka v Kč zaokrouhlená na tisíce.

V záložce přehled financování se již uvádí celé částky bez zaokrouhlení. Z předem připravené tabulky se doplní celkové nezpůsobilé výdaje, příjmy projektu (v případě zateplení budou nulové), soukromé prostředky (spoluúčast žadatele), veřejné prostředky se ponechají nulové a udá se částka pro rozpad, tj. celkové výdaje projektu. Poté se provede volba „rozpad financí“.

Záložka „Zdroje“ vyžaduje informace o tom, jak budou výdaje hrazeny. Pokyny pro vyplnění přímo navádí k doplnění kódu řádku 6573 (dotace z ERDF), 6570 (dotace ze SR) a 6679 (vlastní zdroje). Účelový znak se nevyplňuje, Druhovému třídění se zvolí 6324 – Společenství vlastníků jednotek, Typ výdajů SR se uvede „Výdaj uznatelný EU“, Závaznost vybereme v prvních dvou případech „maximální“, u vlastních zdrojů pak „minimální“. Zdroje v Kč⁴⁵ pro jednotlivé roky se uvádí podle stejného pravidla jako na záložce Potřeby.

Etapy, Finanční plán, Prioritní téma

Projekt na zateplení pláště domu je jednoetapový. Doplní se datum zahájení a datum ukončení, které je totožné s datem zahájení a ukončení realizace projektu. Pokud je projekt víceetapový uvádí všechny etapy, které na sebe musí navazovat. Vyplníme přehled financování etap, uložíme a po doplnění všech etap provedeme rozpad financí. Záložka Finanční plán se vyplní automaticky.

V záložce Prioritní téma z výběru se zvolí možnost „Bytová infrastruktura“ a klikne se na „doplnit částku EU“, ta se generuje automaticky.

⁴³ Všechny investiční výdaje začínají čísly 60xx, pro hledání použijeme filtr.

⁴⁴ Pokud projekt skončí do 30. 9. určitého roku, uvádíme způsobilé výdaje v rámci tohoto roku. Pokud se očekává konec později, vepíšeme výdaje do roku následujícího.

⁴⁵ Částky dotací ze SR a ERDF se v prvním roce doporučují zaokrouhlit na tisíce nahoru, v dalších letech dolů.

Dodavatel pro VŘ, Výběrová řízení

První záložka pouze informuje o tom, že projekt počítá s výběrovým řízením, jak bylo vybráno na začátku. Jinak se pole nevyplňuje, pokud výběrové řízení zatím neproběhlo.

Další záložka vyžaduje dopsat název výběrového řízení (např. Zateplení pláště domu). Do pole „Vyplňované údaje k“ se doplní „Výběrové řízení“, uvádí se informace o výběrovém řízení dle výše předpokládané hodnoty a stav. U specifikace druhu zadavatele se zvolí „osoba, která není zadavatelem podle zákona“. Druh řízení podle předmětu se zvolí „stavební práce“ a dopíše se předpokládaná hodnota a informace o datech zahájení a ukončení výběrového řízení včetně popisu průběhu a odkazu na přílohu č. 10 o závazných postupech pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespadajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007 - 2013 Příručky pro žadatele a příjemce "Zlepšení prostředí v problémových sídlištích".

Horizontální témata

Projekt na zateplení domu je k rovným příležitostem neutrální, další popis se neuvádí. Z možností vztahujících se k životnímu prostředí se vybírá možnost „Projekt má pozitivní dopad na životní prostředí“.

Publicita, Čestné prohlášení

Publicita projektu slouží k informování veřejnosti o tom, že byl projekt realizován za finanční spoluúčasti EU. V nabízeném seznamu je potřeba zvolit vždy „Souhlas se zveřejněním v seznamu příjemců“ a popsat, jakým způsobem tuto publicitu zajistíme. Dále už se vybírají libovolné způsoby zajištění publicity. Pokud žadatel zvolí i možnost „viditelné umístění trvalé informační desky“ v poli pro konkrétní opatření pro zajištění publicity zmíní, že bude postupovat podle Pravidel pro provádění informačních a propagačních opatření – přílohy č. 3 Příručky pro žadatele a příjemce.

V další záložce se zatrhne po přečtení souhlas s čestným prohlášením a uloží.

Přílohy projektu

V záložce Přílohy projektu je nachystán jejich seznam⁴⁶, kde žadatel zatrhne, zda je příloha doložená nebo nedoložená. Počet listů přílohy ani popis uvádět nemusí. Jako nedoložené označí přílohy Doklad o partnerství, Územní rozhodnutí, Ověřenou kopii Rozhodnutí o poskytnutí dotace v rámci oblasti intervence 3.2 OP LZZ, Kopii rozhodnutí o poskytnutí dotace v rámci aktivity 3.1b) IOP a Čestné prohlášení o způsobilosti žadatele v rámci kategorizace malý a střední podnik a navazující formuláře. Dané přílohy se buď k projektu nevztahují, nebo v tento okamžik zatím nejsou k dispozici (Benefit7, 2011; Ministerstvo pro místní rozvoj, 2011a).

Po vyplnění všech záložek v datové oblasti žadatel vybere záložku „Kontrola“, poté se zobrazí seznam chyb, které je potřeba opravit. Pokud má vše hotovo a chce projekt ukončit, vybere záložku „Finalizace“. Je-li žádost v pořádku, zobrazí se informace o finalizaci. Žádost se vytiskne přes záložku „Tisk“. V případě zjištění chyby ve finalizované žádosti je možné provést storno finalizace a chybný údaj opravit. Následně je ale třeba žádost znovu finalizovat a znovu vytisknout – systém přidělí žádosti nový unikátní kód (tzv. hash).

Zpracovaná žádost k projektu kapitoly 4.2 v aplikaci Benefit7 je součástí Přílohy č. 4. Povinné přílohy projektové žádosti nejsou přiloženy.

4.3.3 Identifikace problémů při zpracování projektové žádosti

Pro zpracování projektové žádosti v aplikaci Benefit7 poskytují dostatek informací pokyny pro vyplnění elektronické projektové žádosti v IS Benefit7 Přílohy č. 5 Příručky pro žadatele a příjemce Zlepšení prostředí v problémových sídlištích.

Chyby, kterých se žadatelé dopouští, jsou většinou individuální. Častým jevem je zbytečný popis vlivu projektu na rovné příležitosti, ačkoli je k nim projekt svou podstatou neutrální. Při zpracování žádosti jsem také narazila na problém označení typu podniku. Pokud žadatel přehlédne informaci uvedenou ve výzvě o rozhodnutí města nevyužít bonifikaci pro malé a střední podniky, což v důsledku znamená označení všech typů žadatele jako „velký podnik“, může se dopustit chyby i zde. Úskalí projektové žádosti se objevují i v části týkající se financování projektu, kdy špatné zaokrouhlení způsobuje

⁴⁶ Povinné přílohy se doplní automaticky podle výzvy.

nesoulad jednotlivých záložek financování, a v jednotlivých datech zahájení, která mohou být stanovena dříve než je přípustné.

Problémy způsobené nejasnostmi vyplývajícími z nedostatečného návodu příručky mohou nastat u popisné části projektu, kde se přesně neuvádí rozsah a obsah jednotlivých polí a u zdrojů projektu, kde nejsou jednoznačně určeny kódy řádků a názvy.

Naopak naprosto bezproblémovou a jasnou představuje část identifikace projektu, žadatele, území dopadu, personální zajištění a publicita projektu.

Na základě zkušeností se zpracováním projektové žádosti v rámci IOP – Zlepšení prostředí v problémových sídlištích – IPRM Vsetín, hodnotím poskytnuté informace pro vyplnění jako dostačující, domnívám se však, že bez odborných konzultací by bylo bezchybné vyplnění žádosti žadatelem bez předchozích zkušeností pouze na základě příručky dosažitelné spíše výjimečně.

4.4 Hodnocení dosavadního plnění cílů IPRM Vsetín

V rámci naplňování cílů IPRM Vsetín bylo ve městě doposud realizováno dvanáct projektů v celkové hodnotě 82 901 005 Kč (viz Tabulka 4.9), což představuje 45 % celkového rozpočtu IPRM Vsetín, který byl aktuálním kurzem přepočten na dříve zmíněných 183 817 000 Kč.

Alokace výzvy, vyhlášené městem, činila 82 656 700 Kč. Mezi předložené a chválené projekty byla k 1. únoru 2011 rozdělena dotace ve výši 52 043 929 Kč (viz Tabulka 4.8), což znamená, že celková alokace výzvy byla vyčerpána z 63%.

Tabulka 4.8: Čerpání výzvy (zaokrouhлено na celé Kč)

| Čerpání výzvy | Alokace výzvy (Kč) | Alokace výzvy (%) |
|-----------------------------------|-----------------------|----------------------|
| Celková alokovaná částka ve výzvě | 82 656 700 | 100,0 |
| Dotace na veřejná prostranství | 35 668 887 | 43,2 |
| Dotace na bytové domy | 16 375 042 | 19,8 |
| Celkem rozděleno z výzvy | 52 043 929 | 63,0 |
| Zůstatek ve výzvě | 30 612 771 | 37,0 |

Zdroj: Město Vsetín, 2011b, vlastní úprava

Z pohledu poskytnutých dotací připadl největší objem finančních prostředků na projekty v rámci opatření A.1 aktivity 3 – Veřejné rekreační plochy a opatření B.1. aktivity 1 – Zateplení obvodového pláště domu. Město pak ze svého rozpočtu na uvedené projekty opatření A.1 poskytlo částku 6 294 510 Kč, ostatní žadatelé pak 24 562 566 Kč (viz Tabulka 4.9).

Tabulka 4.9: Přehled financování schválených projektů IPRM (zaokrouhлено na celé Kč)

| Opatření | Celkové náklady projektů (Kč) | Dotace (Kč) | Vlastní zdroje žadatele (Kč) |
|--|-------------------------------|-------------------|------------------------------|
| A.1 | 41 963 397 | 35 668 887 | 6 294 510 |
| A.1.2 Pořízení a obnova městského mobiliáře | 1 397 158 | 1 187 584 | 209 574 |
| A.1.3 Veřejné rekreační plochy | 23 064 185 | 19 604 557 | 3 459 628 |
| A.1.4 Místní komunikace a parkovací plochy | 17 502 054 | 14 876 746 | 2 625 308 |
| B.1 | 40 937 608 | 16 375 042 | 24 562 566 |
| B.1.1 Zateplení obvodového pláště domu | 24 782 196 | 9 912 878 | 14 869 318 |
| B. 1.3 Pořízení, modernizace a rekonstrukce technického vybavení domu | 2 259 667 | 903 867 | 1 355 800 |
| B.1.4 Rekonstrukce, modernizace, popř. technické zhodnocení společných prostor | 13 895 745 | 5 558 297 | 8 337 448 |
| Celkem | 82 901 005 | 52 043 929 | 30 857 076 |

Zdroj: Město Vsetín, 2011a, vlastní úprava

Uvedené projekty Opatření B. 1 splnily indikátory stanovené výzvou a přispěly k naplnění hodnot, k nimž se město zavázalo Ministerstvu pro místní rozvoj. Počet regenerovaných bytů přesáhl cílovou hodnotu o 42 % (viz Tabulka 4.10), což znamená, že se požadovaného cíle podařilo dosáhnout s menšími náklady, než jaké se předpokládaly.

Naopak indikátory doposud realizovaných projektů města vztahující se k Opatření A. 1 vykazují oproti cílům hodnoty nižší. V rámci IPRM tak zatím bylo revitalizováno pouze 34 % celkového plánovaného území.

Tabulka 4.10: Plnění indikátorů IPRM Vsetín

| Indikátor | Počáteční hodnota | Cílová hodnota ŘO IOP | Cílová hodnota IPRM Vsetín | Stav k 1.2.2011 | Plnění IPRM Vsetín (%) |
|---|-------------------|-----------------------|----------------------------|-----------------|------------------------|
| Plocha revitalizovaného území (m ²) | 0 | 4 000 000 | 56 000 | 18 912 | 34 |
| Počet regenerovaných bytů | 0 | 20 000 | 300 | 425 | 142 |
| Úspora spotřeby energie (%) | 0 | 20 | 20 | 20 | 100 |

Zdroj: vlastní zpracování

5. ZÁVĚR

Většina obyvatelstva v ČR i EU žije ve městech, ta se rozhodující měrou podílí na tvorbě HDP a vytváří tak jádra růstu. Na druhou stranu však tato města čelí řadě problémů, které nejsou schopna řešit sama ze svých vlastních zdrojů. Toho si je i EU vědoma a nabízí řešení v rámci integrované politiky urbánního rozvoje v podobě podpory upadajících městských čtvrtí a k tomuto účelu určených dotací z příslušných operačních programů. Jako podmínku si však klade sestavení Integrovaného plánu rozvoje města. IPRM pak představují pro současné, ale i následující programové období (po roce 2013) jeden z rozhodujících nástrojů pro získání dotací ze strukturálních fondů. Jejich významnou předností je, že umožňují značnou koncentraci investic prostřednictvím jednotlivých projektů směřujících k řešení hlavních strategických rozvojových cílů a priorit města. Zároveň zapojují jak veřejné, tak soukromé zdroje a mění tvář města, jež se stává přitažlivým sídlem nejen pro občany, ale i podnikatele a další investory.

Jedním z měst, která se z vlastní iniciativy rozhodla Integrovaný plán rozvoje vytvořit, je i Vsetín. Integrovaný plán rozvoje města Vsetín představuje důležitý nástroj k čerpání prostředků v rámci prioritní osy 5.2 IOP směřovaných na zlepšení prostředí v problémových sídlištích.

Cílem práce byla identifikace formy podpory IPRM Vsetín a problémů, na které je zaměřen, spolu se stanovenými cíli a projekty jako nástroji jejich řešení. Tento cíl se podařilo naplnit. Analýzou IPRM bylo zjištěno, že se město Vsetín potýká s problémy v oblasti bydlení a nedostatečné atraktivity města, které se ve svém důsledku projevují i v dalších směrech jako je např. pokles obyvatelstva či podnikání, bránících městu v rozvoji. Uvedené problémy řeší prostřednictvím projektů na revitalizaci veřejného prostranství a zvýšení kvality bydlení, které vedou ke zlepšení prostředí problémové zóny města a jeho celkového zatraktivnění. Tyto projekty zahrnuté do IPRM jsou podpořeny z Integrovaného operačního programu.

Dílčím cílem práce pak byla analýza dosavadního plnění těchto cílů a zpracování konkrétního projektu vedoucího k jejich naplnění včetně projektové žádosti v aplikaci Benefit7. Uvedený cíl se podařilo naplnit, výstup práce odhalil 142 % splnění specifického cíle IPRM Vsetín B. Zvýšení kvality bydlení a pouze 34% splnění cíle A. Revitalizace veřejných prostranství při současném vyčerpání rozpočtu IPRM z 45 %. Na základě zjištěných skutečností lze konstatovat, že uvedeného hlavního cíle IPRM zatím za

sledované období nebylo plně dosaženo, v rozpočtu však stále zůstávají prostředky pro realizaci dalších projektů i v následujících letech.

V rámci diplomové práce byl zpracován modelový projekt na zateplení obvodového pláště domu, naplňující cíl B IPRM Vsetín, jehož realizace přispívá k vylepšení prostředí v problémové zóně města a dosažení cílů IPRM. Na tuto případovou studii navazuje analýza vyplnění projektové žádosti v aplikaci Benefit7 vztažená na zmíněný modelový projekt. Práce tak poskytuje ucelený přehled fungování Integrovaného plánu rozvoje města Vsetín od jeho realizace jako nástroje čerpání finanční pomoci z Integrovaného operačního programu až doposud a od teoretické části až po praktickou, v podobě konkrétního projektu.

Dosažené výsledky poslouží jako přehledný zdroj informací o realizaci IPRM ve Městě Vsetín, zároveň poskytují vzorový příklad pro potenciální žadatele jak vytvořit projekt a úspěšně vyplnit příslušnou projektovou žádost spolu s úskalími, které při tom mohou nastat.

V úvodu této diplomové práce byly stanoveny dvě hypotézy. Na první z nich „Zásadním problémem bránícím městu v rozvoji je nevyhovující kvalita bydlení a nedostatečná atraktivita prostředí města“ přináší odpověď kapitola 3.2.3, z níž vyplývá, že prostředí pro bydlení, které již nevyhovuje moderním standardům, negativně ovlivňuje atraktivitu Vsetína a jeho ekonomický rozvoj, poněvadž způsobuje odchod kvalifikované pracovní síly a zejména mladých lidí. Na základě výše uvedeného, mohou tedy tuto hypotézu potvrdit.

Kapitola 3.9 pak vyvrátila druhou hypotézu „Jediným finančním nástrojem k dosažení cílů IPRM Vsetín v rámci politiky HSS EU v České republice je Integrovaný operační program“. Primárním zdrojem financování IPRM Vsetín je skutečně Integrovaný operační program, který se týká investičních projektů. Naplňování zmíněných cílů ovšem probíhá i prostřednictvím tzv. měkkých projektů posilujících synergický efekt IPRM, které mohou být financovány i z jiných operačních programů, což dokazuje, že uvedená domněnka nebyla zcela správná.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Knižní zdroje:

HUŠEK, Zdeněk; ŠUSTA, Marek; PŮČEK, Milan. *Aplikace metody Balanced Scorecard (BSC) ve veřejném sektoru*. První. Praha : Národní informační středisko pro podporu jakosti, 2006. 144 s. Dostupné z WWW:
<<http://www.mepco.cz/vystup/Publikace%20Aplikace%20metody%20Balanced%20Scorecard%20%28BSC%29.pdf>>. ISBN 80-02-01861-3.

MAREK, Dan; KANTOR, Tomáš. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2. Brno : Barrister & Principal, 2009. 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5.

TAUER, Vladimír; ZEMÁNKOVÁ, Helena. *Získejte dotace z fondů EU*. 1. Brno : Computer Press, 2009. 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3.

WOKOUN, René; MATES, Pavel. *Management regionální politiky a reforma veřejné správy : Metoda Balanced Scorecard*. Praha : Linde, 2006. 351 s. ISBN 80-7201-608-3.

Internetové publikace:

COMMITTEE ON SPATIAL DEVELOPMENT. *The Lille Action Programme* [online]. 2000 [cit. 2011-02-11]. Dostupné z WWW:
<http://www.eukn.org/E_library/Urban_Policy/Lille_Action_Programme>.

DHV CR; EURION; VZDĚLÁVACÍ CENTRUM PRO VEŘEJNOU SPRÁVU. *Strategické plánování a řízení rozvoje území* [online]. 2006 [cit. 2011-03-02]. Dostupné z WWW: <http://www.rozvoj-pk.cz/soubory/topmanazeri/Den02_studijni_material_SP.pdf>.

EUROPEAN COUNCIL OF TOWN PLANNERS. *The New Charter of Athens 1998* [online]. March 1998 [cit. 2011-03-10]. Dostupné z WWW:
<http://courses.arch.ntua.gr/fsr/116084/Charter_Athens_1998_en.pdf>.

Instrukce : pro přípravu integrovaných plánů rozvoje měst pro regionální operační programy pro plánovací období 2007-2013 [online]. 1. 05. 2008 [cit. 2011-02-07]. Dostupné z WWW:
<<http://www.iprm.brno.cz/download/ohr/iprm/Vademecum.pdf>>.

LEIPZIG CHARTER on Sustainable European Cities [online]. 24 May 2007 [cit. 2011-04-11]. Dostupné z WWW: <http://www.eu2007.de/en/News/download_docs/Mai/0524-AN/075DokumentLeipzigCharta.pdf>.

MĚSTO VSETÍN. *Balanced scorecard jako strategický nástroj řízení UR v samosprávě* [online]. Vsetín, 2010 [cit. 2011-03-05]. Dostupné z WWW: <<http://spkp.cz/Portals/UVsetin/411-789-341-Konference-k-aktualnimu-stavu-udrzitelneho-rozvoje-na-mistni-urovni.aspx>>.

MĚSTO VSETÍN. *Integrovaný plán rozvoje města Vsetín* [online]. Vsetín, 2008a [cit. 2011-03-18]. Dostupné z WWW: <<http://www.mestovsetin.cz/integrovaný-plan-rozvoje-mesta-iprm/ds-18624/p1=17227>>.

MĚSTO VSETÍN. *Koncepce rozvoje města se zaměřením na využití prostředků strukturálních fondů 2007-2013* [online]. Vsetín, 2008b [cit. 2011-03-19]. Dostupné z WWW: <<http://www.mestovsetin.cz/koncepce-rozvoje-mesta-se-zamerenim-na-vyuziti-prostredku-strukturalnich-fondu-2007-2013/d-488141/p1=6911>>.

MĚSTO VSETÍN. *Seznam projektů IPRM schválených Městem Vsetín* [online]. Vsetín: 2011a [cit. 2011-03-28]. Dostupné z WWW: <<http://www.mestovsetin.cz/projekty-realizovane-v-ramci-iprm-vsetin/d-495978/p1=17227>>.

MĚSTO VSETÍN. *Strategická mapa Vsetína* [online]. Vsetín, 2004 [cit. 2011-03-19]. Dostupné z WWW: <<http://www.mepco.cz/vystup/CD10%20-%20Strategick%C3%A1%20mapa%20Balanced%20Scorecard.pdf>>.

MĚSTO VSETÍN. *Výzva k předkládání žádostí o dotaci v rámci Integrovaného plánu rozvoje města Vsetín v souladu s Integrovaným operačním programem pro období 2007 - 2013* [online]. 2009a [cit. 2011-03-04]. Dostupné z WWW: <<http://www.mestovsetin.cz/integrovaný-plan-rozvoje-mesta-iprm/ds-18624/p1=17227>>.

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Metodický pokyn: Ministerstva pro místní rozvoj k hlavním zásadám pro přípravu, hodnocení a schvalování Integrovaného plánu rozvoje města* [online]. 2008a [cit. 2011-01-23]. Dostupné z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/Files/73/73a00577-5983-448a-b88d-802d13241afa.pdf>>.

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Příručka pro předkladatele IPRM v IOP* [online]. 3. 2008b [cit. 2011-01-27]. Dostupné z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/Files/d3/d359de53-59fe-4bde-8849-072cca0bfdbd.pdf>>.

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Prováděcí dokument - Integrovaný operační program pro období let 2007 – 2013* [online]. 2009 [cit. 2011-01-27]. Dostupné z WWW: <<http://www.osf-mvcr.cz/provadeci-dokument-integrovaný-operacni-program-pro-obdobi>>.

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Programový dokument k IOP* [online]. Praha, 2007 [cit. 2011-01-20]. Dostupné z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/Files/8d/8dcf1eff-5015-4317-b7a8-6fe05a47bfce.pdf>>.

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Příručka pro žadatele a příjemce* [online]. 2011a [cit. 2011-01-27]. Dostupné z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/f2a39a97-9b1c-4461-b7ef-c9d1656fc6fd/Prirucka-pro-zadatele-a-prijemce-5-2>>.

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. *Zásady urbánní politiky* [online]. Praha, 2010 [cit. 2011-01-20]. Dostupné z WWW: <<http://www.mmr.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=e27e2dba-525a-4dfa-ad34-549151209ca2>>.

PŮČEK; KOCOUREK. *Popis k jednotlivým strategickým tématům Strategické mapy města Vsetín* [online]. Vsetín, 2006 [cit. 2011-03-19]. Dostupné z WWW: <<http://www.mestovsetin.cz/strategie-mesta-vsetin-zpracovana-dle-metody-balanced-scorecard-bsc/d-146919/p1=6911>>.

Territorial Agenda of the European Union : Towards a More Competitive Europe of Diverse Regions [online]. 2007 [cit. 2011-04-09]. Dostupné z WWW: <Territorial agenda of the European Union>.

Internetové zdroje:

Benefit7 [online]. 2011 [cit. 2011-04-15]. Dostupné z WWW: <www.eu-zadost.cz>.

Fondy Evropské unie [online]. 2009 [cit. 2011-02-14]. Cyril Svoboda schválil Integrované plány rozvoje měst předložené do Integrovaného operačního programu. Dostupné z WWW: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Tematicke-operacni-programy/Integrovaný-operacní-program/Novinky_article/Cyril-Svoboda-schválil-Integrované-plány-rozvoje-m>.

Integrovaný portál MPSV [online]. 2011 [cit. 2011-03-05]. Statistiky nezaměstnanosti z územního hlediska. Dostupné z WWW:
<http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/uzem?stat=2000000000038&obdobi=A&rok=2011&uzemi=0&send=send&_piref37_240429_37_240428_240428.statse=2000000000011&_piref37_240429_37_240428_240428.statsk=2000000000013&_piref37_240429_37_240428_240428.send=send&_piref37_240429_37_240428_240428.stat=2000000000053&_piref37_240429_37_240428_240428.obdobi=A&_piref37_240429_37_240428_240428.rok=2011&_piref37_240429_37_240428_240428.uzemi=172000&ok=Vybrat>.

Vsetín: *Oficiální web města* [online]. 2011 [cit. 2011-03-28]. Projekty realizované v rámci IPRM Vsetín. Dostupné z WWW: <<http://www.mestovsetin.cz/projekty-realizovane-v-ramci-iprm-vsetin/d-495978/p1=17227>>.

E-článek

KORKISCHOVÁ, Věra. Přijetí Prvního akčního programu pro implementaci Územní agendy EU. *Urbanismus a územní rozvoj* [online]. 2008, XI, 1/2008, [cit. 2011-01-21]. Dostupný z WWW: <http://www.uur.cz/images/publikace/uur/2008/2008-01/05_prijeti.pdf>.

Lipská charta o udržitelných evropských městech. *Urbanismus a územní rozvoj* [online]. 2007, X, 4/2007, [cit. 2011-02-14]. Dostupný z WWW: <http://www.uur.cz/images/publikace/uur/2007/2007-04/02_lipska.pdf>.

Tištěná periodika:

Vsetín sbíral ceny na konferenci v Chrudimi. *Vsetínské noviny*. 25. 2. 2011, 4, s. 1.

Vysokoškolské práce:

HRADILOVÁ, Marie. *Využití strukturálních fondů EU v rozvoji města Vsetín*. Ostrava, 2009. 56 s. Bakalářská práce. Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava.

Další zdroje:

MĚSTO VSETÍN. Interní materiály města Vsetín, 2011b

MĚSTO VSETÍN. Interní materiály města Vsetín, 2009b

SEZNAM ZKRATEK A SYMBOLŮ

| | |
|--------|---|
| BD | Bytové družstvo |
| BSC | Balanced Scorecard |
| CRR | Centrum pro regionální rozvoj |
| ČR | Česká republika |
| ERDF | Evropský fond regionálního rozvoje European Regional Development Fund |
| EU | Evropská unie |
| FO | Fyzická osoba |
| HSS | Hospodářská a sociální soudržnost |
| IOP | Integrovaný operační program |
| IPRM | Integrovaný plán rozvoje města |
| MHD | Městská hromadná doprava |
| MMR | Ministerstvo pro místní rozvoj |
| NUTS | Region soudržnosti |
| OP | Operační program |
| OP LZZ | Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost |
| OPPI | Operační program Podnikání a inovace |
| PO | Právnícká osoba |
| ROP | Regionální operační program |
| ŘO | Řídící orgán |
| SVJ | Společenství vlastníků jednotek |
| SWOT | Analýza silných a slabých stránek, příležitostí a rizik Strengths, Weaknesses, Opportunities and Threats |

SEZNAM OBRÁZKŮ

| | |
|---|----|
| Obrázek 2.1: Příjemci podle podporovaných aktivit intervence 5.2 – Zlepšení prostředí v problémových sídlištích | 14 |
| Obrázek 3.1: Schéma metody BSC pro organizace veřejného sektoru | 29 |
| Obrázek 3.2: Struktura obyvatelstva podle zaměstnání | 32 |
| Obrázek 3.3: Vývoj počtu obyvatel města Vsetín (2001 - 2009) | 33 |
| Obrázek 4.1: Bytový dům č. p. 1584 Josefa Sousedíka | 55 |

SEZNAM TABULEK

| | |
|--|----|
| Tabulka 2.1: Přehled prioritních os IOP | 11 |
| Tabulka 2.2: Města s povinností vytvářet IPRM v rámci ROP | 16 |
| Tabulka 2.3: Předkladatelé IPRM v rámci IOP | 17 |
| Tabulka 2.4: Kategorie rovných příležitostí v rámci IPRM | 23 |
| Tabulka 2.5: Kategorie udržitelného rozvoje v IPRM | 24 |
| Tabulka 3.1: Indikátory specifických cílů IPRM | 39 |
| Tabulka 3.2: Struktura financování IPRM podle oblastí intervence | 43 |
| Tabulka 3.3: Struktura financování IPRM dle aktualizace z roku 2009 | 43 |
| Tabulka 4.1: Projekty města Vsetín v rámci opatření A. 1 Úpravy veřejného prostoru včetně rekonstrukce dopravní a technické infrastruktury (zaokrouhleno na celé Kč) | 49 |
| Tabulka 4.2: Projekty v rámci aktivity B.1.1 Zateplení obvodového pláště domů (zaokrouhleno na celé Kč) | 50 |
| Tabulka 4.3: Projekty v rámci aktivity 1.3 Pořízení, modernizace a rekonstrukce technického vybavení domů (zaokrouhleno na celé Kč) | 51 |
| Tabulka 4.4: Projekty v rámci aktivity B.1.4 Rekonstrukce, modernizace, popř. technické zhodnocení společných prostor (zaokrouhleno na celé Kč) | 51 |
| Tabulka 4.5: Identifikace operačního programu | 54 |
| Tabulka 4.6: Přehled financování | 57 |
| Tabulka 4.7: Přehled záložek aplikace Benefit7 | 60 |
| Tabulka 4.8: Čerpání výzvy (zaokrouhleno na celé Kč) | 69 |
| Tabulka 4.9: Přehled financování schválených projektů IPRM (zaokrouhleno na celé Kč) | 70 |
| Tabulka 4.10: Plnění indikátorů IPRM Vsetín | 70 |

Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byl(a) seznámen(a) s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst.3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 29. dubna 2011

.....

Marie Hradilová

Adresa trvalého pobytu studenta:

Dolní Jasenka 774, 755 01 Vsetín

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha 1: Struktura IOP

Příloha 2: Strategická mapa města Vsetína

Příloha 3: Byty – hodnotící tabulka

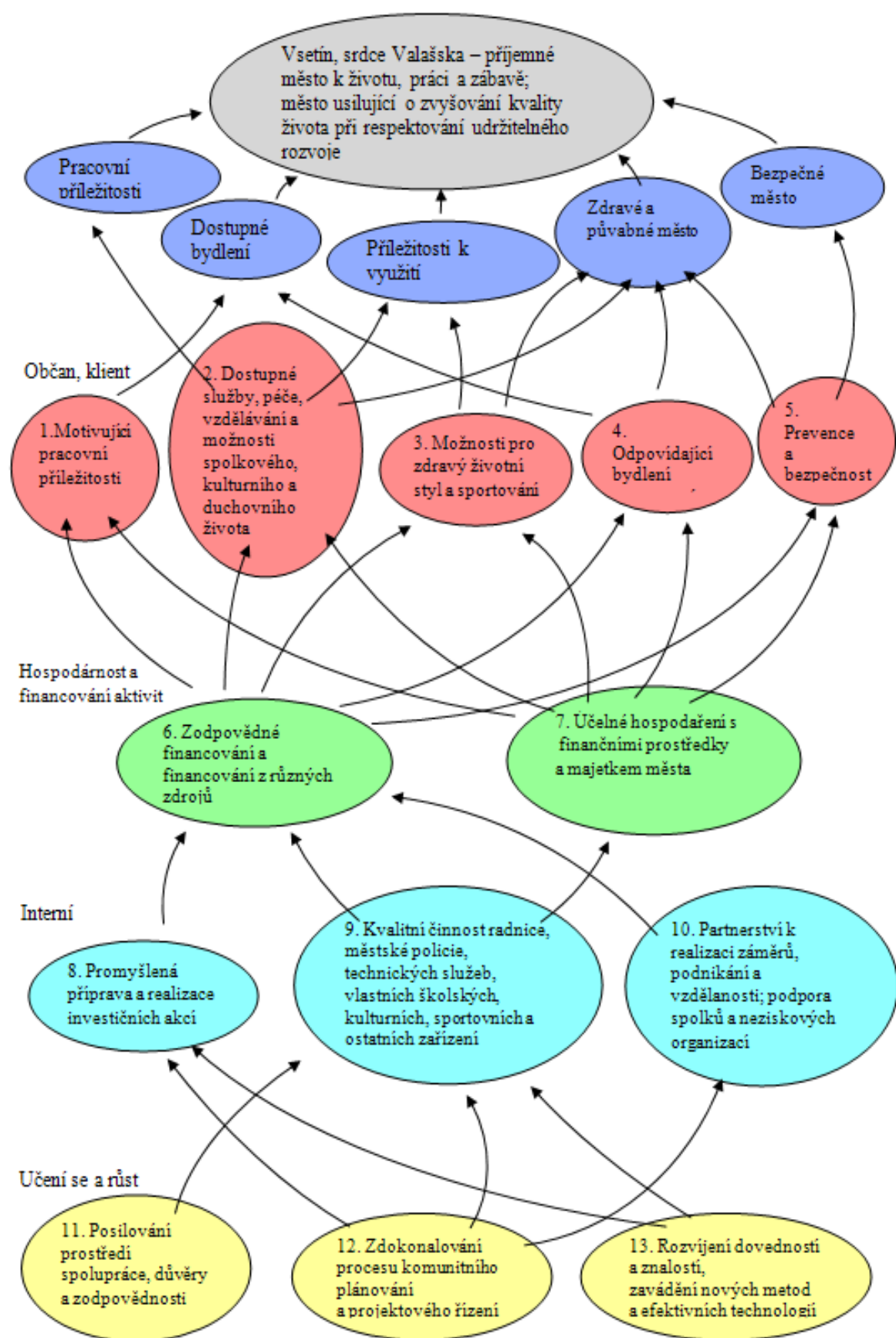
Příloha 4: Projektová žádost v aplikaci Benefit7

Příloha 1: Struktura IOP

| Číslo prioritní osy/oblasti intervence | Název prioritní osy/oblasti intervence | Cíl intervence |
|--|---|--------------------|
| 1a | Modernizace veřejné správy – Cíl Konvergence | KONVERGENCE |
| 1.1 | Rozvoj informační společnosti ve veřejné správě | KONVERGENCE |
| 1b | Modernizace veřejné správy – Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost | RKaZ |
| 1.1 | Rozvoj informační společnosti ve veřejné správě | RKaZ |
| 2 | Zavádění ICT v územní veřejné správě– Cíl Konvergence | KONVERGENCE |
| 2.1 | Zavádění ICT v územní veřejné správě | KONVERGENCE |
| 3 | Zvýšení kvality a dostupnosti veřejných služeb – Cíl Konvergence | KONVERGENCE |
| 3.1 | Služby v oblasti sociální integrace | KONVERGENCE |
| 3.2 | Služby v oblasti veřejného zdraví | KONVERGENCE |
| 3.3 | Služby v oblasti zaměstnanosti | KONVERGENCE |
| 3.4 | Služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik | KONVERGENCE |
| 4a | Národní podpora cestovního ruchu - Cíl Konvergence | KONVERGENCE |
| 4.1a | Národní podpora cestovního ruchu | KONVERGENCE |
| 4b | Národní podpora cestovního ruchu – Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost | RKaZ |
| 4.1b | Národní podpora cestovního ruchu | RKaZ |
| 5 | Národní podpora územního rozvoje – Cíl Konvergence | KONVERGENCE |
| 5.1 | Národní podpora využití potenciálu kulturního dědictví | KONVERGENCE |
| 5.2 | Zlepšení prostředí v problémových sídlištích | KONVERGENCE |
| 5.3 | Modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik | KONVERGENCE |
| 6a | Technická pomoc – Cíl Konvergence | KONVERGENCE |
| 6.1 | Aktivity spojené s řízením IOP | KONVERGENCE |
| 6.2 | Ostatní náklady technické pomoci IOP | KONVERGENCE |
| 6b | Technická pomoc - Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost | RKaZ |
| 6.1 | Aktivity spojené s řízením IOP | RKaZ |
| 6.2 | Ostatní náklady technické pomoci IOP | RKaZ |

Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2011, str. 11

Příloha 2: Strategická mapa města Vsetína



Zdroj: Město Vsetín, 2004

Příloha 3: Byty – hodnotící tabulka

| Kritérium | Počet bodů Max. | Dosažené body | Odkaz na žádost, přílohu |
|--|-----------------|---------------|--------------------------|
| A. Hodnocení schopností a zkušeností žadatele | 10 | x | |
| A. 1. Schopnosti a připravenost předkladatele | 5 | | |
| A. 2. Zkušenosti předkladatele s úspěšnou realizací podobných projektů | 5 | | |
| B. Potřeba a relevance projektu | 40 | x | |
| B. 1. Realizace projektu je v souladu s opatřeními IPRM | 20 | | |
| B. 2. Termín výstavby nebo poslední rekonstrukce | 10 | | |
| B. 3. Projekt naplňuje princip partnerství | 5 | | |
| B. 4. Synergický efekt projektu | 5 | | |
| C. Kvalita projektu | 40 | x | |
| C. 1. Efektivnost investice (poměrný náklad v Kč na jeden byt, plnění indikátorů – počet bytů, zateplení) | 20 | | |
| C. 2. Udržitelnost projektu | 10 | | |
| C. 3. Reálnost rozpočtu projektu | 10 | | |
| D. Horizontální kritéria | 10 | x | |
| D. 1. Projekt přispívá k naplnění principu rovných příležitostí | 5 | | |
| D. 2. Projekt přispívá k naplnění principu udržitelného rozvoje a ochrany životního prostředí | 5 | | |
| Celkem (max. 100) | x | | |

Zdroj: Město Vsetín, 2008a, str. 55

Příloha 4: Projektová žádost v aplikaci Benefit7